


Для служебного пользования
Пункт 14 Перечня МЧС России
Экз. № 2

Министерство Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра
Российской Федерации по делам
гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий

 П. Ф. Барышев

«10» февраля 2021 г. 2-4-71-2-119

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ПЛАНИРОВАНИЮ, ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ
ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ
ЦЕННОСТЕЙ В БЕЗОПАСНЫЕ РАЙОНЫ**

Москва
2021

Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. – М.: МЧС России, 2021. – 137 с.

Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы (далее – Методические рекомендации) разработаны в соответствии с положениями нормативных правовых актов Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и определяют рекомендуемый порядок планирования, подготовки и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, а также обеспечения эвакуационных мероприятий.

В методических рекомендациях изложены:

общие положения по организации и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

особенности организации и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации;

особенности организации и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в период агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии, в том числе при возникновении вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации;

особенности организации и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в военное время;

содержание мероприятий по основным видам обеспечения эвакуации;

рекомендуемые формы основных документов;

примерные структуры основных эвакуационных органов и их рекомендуемые функциональные обязанности.

Методические рекомендации предназначены для должностных лиц, осуществляющих руководство гражданской обороной, органов, осуществляющих управление гражданской обороной, сотрудников эвакуационных органов.

Методические рекомендации могут быть использованы для подготовки специалистов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в системе образовательных организаций Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России), а также других образовательных организаций Российской Федерации.

Предложенные Методические рекомендации следует применять с учетом географических особенностей расположения территорий субъектов Российской Федерации, с учетом прогнозируемой возможной обстановки, которая может сложиться при вооруженных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в военное время.

Методические рекомендации носят рекомендательный характер и не являются нормативным правовым актом.

Содержание

ОСНОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ.....	6
ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ.....	7
ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ И НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ЭВАКУАЦИИ	13
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	16
II. ОСНОВЫ ПЛАНИРОВАНИЯ, ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	18
2.1. Цель планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий	18
2.1.1. В мирное время.....	18
2.1.2. В период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации	19
2.1.3 В военное время.....	19
2.2. Силы и средства, привлекаемые к планированию, подготовке и проведению эвакуационных мероприятий	20
2.2.1 Эвакуационные органы	20
2.2.2. Способы проведения эвакуационных мероприятий.....	25
2.2.3. Планирование и проведение эвакуации (рассредоточения) населения.....	27
2.2.4. Планирование и проведение эвакуации и мероприятий по защите материальных и культурных ценностей.....	32
2.2.5. Сроки проведения эвакуации	35
2.2.6. Порядок оповещения о начале эвакуации.....	35
2.2.7. Размещение эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения	36
2.2.8. Размещение эвакуируемых материальных и культурных ценностей.....	39
2.2.9. Основы взаимодействия.....	40
III. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ПЕРИОД НАРАСТАНИЯ УГРОЗЫ АГРЕССИИ ПРОТИВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО ОБЪЯВЛЕНИЯ МОБИЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	42
IV. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ПЕРИОД МОБИЛИЗАЦИИ, ДЕЙСТВИЯ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ И В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ	44
V. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ.....	46
VI. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ ГРАЖДАН И УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ	53
Приложение 1	55
ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ.....	55
1. Транспортное обеспечение эвакуации населения.....	55
2. Медицинское обеспечение эвакуации населения	64

3. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения	71
4. Инженерное обеспечение эвакуации населения	75
5. Разведка	79
6. Рекомендации к организации работы прачечных в районах размещения эвакуонаселения	81
7. Радиационная, химическая и биологическая защита при эвакуации населения	82
Приложение 2	93
РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ФОРМЫ ДОКУМЕНТОВ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОРГАНИЗАЦИИ	93
Приложение 2.2	101
Структура эвакуационных органов организации (вариант)	101
Приложение 2.3	102
Примерная схема организации СЭП	102
Приложение 2.4	103
Примерная схема организации промежуточного пункта эвакуации	103
Приложение 2.5	104
Примерная схема организации приемного эвакуационного пункта	104
Приложение 2.6	105
Примерная схема организации оперативной группы по эвакуации	105
Приложение 2.7	106
Список должностных лиц эвакуационной комиссии	106
Приложение 2.8	108
Список должностных лиц СЭП	108
Приложение 2.9	109
Список должностных лиц оперативной группы ОЭК на промежуточный пункт эвакуации	109
Приложение 2.10	110
Список должностных лиц оперативной группы ОЭК в безопасный район	110
Приложение 2.11	111
Эвакуационное удостоверение (форма)	111
Приложение 2.12	112
Список лиц, подлежащих эвакуации (форма 1Э)	112
Приложение 2.13	113
Список лиц, подлежащих эвакуации (форма 2Э)	113
Приложение 2.14	115
Функциональные обязанности должностных лиц эвакокомиссии организации	115
Приложение 2.15	123
Календарный план основных мероприятий эвакуационной комиссии	123
Приложение 2.17	125
Расчет на проведение мероприятий по эвакуации	125
Приложение 2.18	126
Расчет расселения рабочих и служащих и членов их семей в безопасном районе	126

Приложение 2.19	127
Расчет потребности и обеспечения личного состава ОЭК СИЗ и приборами дозиметрического контроля	127
Нормативные требования при планировании эвакуационных мероприятий	129
Приложение 2.22	131
Ордер на занятие жилых и нежилых помещений для размещения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, прибывающего на территорию	131
Приложение 2.23	132
Ордер на занятие нежилых помещений для размещения на территории сельского (городского) поселения муниципального района (городского округа) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации в военное время	132
Приложение 2.24	133
Соглашение-обязательство об использовании личного автотранспорта	133
Приложение 2.25	134
Перечень исходных данных для планирования эвакуационных мероприятий	134

ОСНОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

АК	- автомобильная колонна
АТП	- автотранспортное предприятие
АХОВ	- аварийно химически опасное вещество
ВС РФ	- Вооруженные Силы Российской Федерации
ГИБДД	- государственная инспекция безопасности дорожного движения
ГСМ	- горюче-смазочные материалы
ГУ	- группы управления
ГЭНТ	- городской электрический наземный транспорт
ДДС	- дежурно-диспетчерская служба
ЗС ГО	- защитное сооружение гражданской обороны
КПП	- контрольно-пропускной пункт
КТС	- коммунально-техническая служба
НАСФ	- нештатные аварийно-спасательные формирования
НРС	- наибольшая работающая смена
НФГО	- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне
ПВ	- пункт высадки
ПВР	- пункты временного размещения
ПП	- пункт посадки
ППЭ	- промежуточные пункты эвакуации
ПЭП	- приемные эвакуационные пункты
ОГ	- оперативные группы
ОЭК	- объектовая эвакуокомиссия
РОО	- радиационно опасный объект
РСЧС	- единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
РХБЗ	- радиационная, химическая и биологическая защита
СВФ	- спасательные воинские формирования МЧС России
СИЗ	- средства индивидуальной защиты
СЗЗ	- санитарно-защитная зона
СНиП	- санитарные нормы и правила
СОО	- станция обеззараживания одежды
СОП	- санитарно-обмывочный пункт
СОТ	- станция обеззараживания техники
СП	- свод правил
СЭП	- сборный эвакуационный пункт
ХОО	- химически опасный объект
ЧС	- чрезвычайная ситуация
ЭК	- эвакуационная комиссия
ЭПК	- эвакуоприемные комиссии

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Безопасный район	- территория, расположенная вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей
Временное отселение населения	- вынужденная мера по переселению населения, постоянно проживающего на территории зон опасностей (возможных опасностей), зон вероятных чрезвычайных ситуаций (зон чрезвычайных ситуаций) или очагов поражения (очагов вероятного поражения), в безопасные районы для временного проживания при условии последующего возвращения в места постоянного проживания
Жизнеобеспечение населения	- совокупность взаимоувязанных по времени, ресурсам и месту проведения силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и (или) гражданской обороны мероприятий, направленных на создание и поддержание условий, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей в зонах чрезвычайной ситуации и (или) военных конфликтов, на маршрутах их эвакуации и в местах размещения эвакуированных по нормам и нормативам для условий ЧС (военного времени), разработанным и утвержденным в установленном порядке
Зона возможных опасностей	- зона возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного заражения, химического и биологического загрязнения, возможного катастрофического затопления при разрушении гидротехнических сооружений в пределах 4-часового добега волны прорыва
Зона возможных сильных разрушений (зона возможного воздействия средств поражения)	- территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить полные и сильные разрушения
Зона возможных разрушений	- территория, в пределах которой в результате воздействия обычных средств поражения здания и сооружения могут получить средние и слабые разрушения со снижением их эксплуатационной пригодности

Зона возможного радиоактивного загрязнения (заражения)	– зона возможных сильных разрушений объектов использования атомной энергии и прилегающая к этой зоне полоса территории шириной 20 км для атомных станций установленной мощностью до 4 ГВт включительно и шириной 40 км – для атомных станций установленной мощностью более 4 ГВт; для ядерных установок (за исключением атомных станций), пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ зону возможного радиоактивного загрязнения ограничивают границами проектной застройки указанных объектов и примыкающей к ней санитарно-защитной зоной
Зона возможного катастрофического затопления	- территория, которая в результате повреждения или разрушения гидротехнических сооружений или в результате стихийного бедствия может быть покрыта водой с глубиной затопления более 1,5 м, и в пределах которой возможны гибель людей, сельскохозяйственных животных и растений, повреждение или разрушение зданий (сооружений), других материальных ценностей, а также ущерб окружающей среде
Зона возможного химического заражения	- территория, в пределах которой в результате повреждения или разрушения емкостей (технологического оборудования) с аварийно химически опасными веществами возможно распространение этих веществ в концентрациях или количествах, создающих угрозу для жизни и здоровья людей
Зоны эвакуации	- зоны опасностей (возможных опасностей), прифронтовые районы (приграничные зоны) и зоны возможного воздействия средств поражения
Маршрут эвакуации	- путь вывода (вывоза) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей, прифронтовых районов (приграничных зон) и зон возможного воздействия средств поражения в безопасные районы пешим порядком или на транспорте, учитывающий направление движения относительно географических ориентиров или координат, с указанием начальной и конечной точек, основных пунктов и привязкой ко времени
Маршрут рассредоточения	- путь организованного и систематического перемещения сотрудников организаций, продолжающих работу в военное время в зонах опасностей (возможных опасностей), учитывающий направление движения относительно географических ориентиров или координат, с указанием начальной и конечной точек, основных пунктов и привязкой ко времени

Обычное средство поражения	средство	- современное средство поражения, не относящееся к оружию массового поражения, оснащенное боеприпасами, снаряженными взрывчатыми или горючими веществами
Оружие поражения	массового	- ядерное, химическое, биологическое или иное оружие большой поражающей способности, применение которого вызывает массовые потери и (или) разрушения
Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне	в к по	- организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационные задания (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты
Отселение населения		- вынужденная мера по переселению населения, постоянно проживающего на территории зон опасностей, зон чрезвычайных ситуаций или очагов поражения, в безопасные районы для проживания без возвращения в места прежнего проживания, расположенные в зонах опасностей
Очаг поражения	вероятного	- ограниченная территория, в пределах которой в результате возможного воздействия современных средств поражения может произойти массовая гибель или поражение людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушение и повреждение зданий и сооружений, а также элементов окружающей природной среды
Очаг поражения		- ограниченная территория, в пределах которой в результате воздействия современных средств поражения произошли массовая гибель или поражение людей, сельскохозяйственных животных и растений, разрушены и повреждены здания и сооружения, а также элементы окружающей природной среды
Потенциально опасный объект		- объект, на котором расположены здания и сооружения повышенного уровня ответственности, либо объект, на котором возможно одновременное пребывание более пяти тысяч человек
Прифронтовой район (приграничная зона) ¹	район	- территория субъекта Российской Федерации, находящаяся вблизи фронта и примыкающая к линии фронта (находящаяся в зоне приграничной территории на удалении действий Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований от Государственной границы (побережья моря)

¹ Прифронтовые районы (приграничные зоны) согласовываются (устанавливаются) стратегическими командованиями военных округов (Северного флота) Минобороны России, установленные территориальными гарнизонами (воинские части, в том числе входящие в местные гарнизоны, расположенные, как правило, на территории одного субъекта Российской Федерации, а в отдельных случаях - на территории одной

Противорадиационное укрытие	- защитное сооружение гражданской обороны, обеспечивающее защиту людей от воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном загрязнении местности и допускающее непрерывное пребывание в нем укрываемых в течение нормативного времени
Производственная территория	- территория, предназначенная для размещения промышленных предприятий и связанных с ними объектов, комплексов научных учреждений с их опытными производствами, коммунально-складских объектов, сооружений внешнего транспорта, путей внегородского и пригородного сообщений
Радиационно опасный объект	- объект, на котором хранят, перерабатывают, используют или транспортируют радиоактивные вещества, при аварии на котором или его разрушении может произойти облучение ионизирующим излучением или радиоактивное загрязнение людей, сельскохозяйственных животных и растений, объектов народного хозяйства, а также окружающей природной среды
Рассредоточение	- комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из зон возможных опасностей и размещению в безопасных районах для проживания и отдыха рабочих смен организаций, продолжающих производственную деятельность в этих зонах, не занятых непосредственно в производственной деятельности ²
Резэвакуация	- комплекс мероприятий по организованному возвращению населения, материальных и культурных ценностей из безопасных районов в районы постоянного или временного проживания (размещения)
Санитарно-обмывочный пункт	- комплекс помещений, технических и материальных средств, предназначенный для смены одежды, обуви, санитарной обработки населения, контроля радиоактивного загрязнения кожных покровов, средств индивидуальной защиты, специальной и личной одежды людей

административно-территориальной единицы или на территориях нескольких его административно-территориальных единиц (пункт 1 Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495).

² Пункт 3 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303.

Селитебная территория	- территория, предназначенная для размещения жилищного фонда, общественных зданий и сооружений, в том числе научно-исследовательских институтов и их комплексов, а также отдельных коммунальных и промышленных объектов, не требующих устройства санитарно-защитных зон; для устройства путей внутригородского сообщения, улиц, площадей, парков, садов, бульваров и других мест общего пользования
Станция обеззараживания одежды	- комплекс помещений, технических и материальных средств, предназначенный для специальной обработки одежды, обуви, а также для пропитки одежды защитными составами
Станция обеззараживания техники	- комплекс помещений, технических и материальных средств, предназначенный для специальной обработки подвижного состава автомобильного транспорта
Территория, отнесенная к группе гражданской обороны	- территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время
Убежище	- защитное сооружение гражданской обороны, предназначенное для защиты укрываемых в течение нормативного времени от расчетного воздействия поражающих факторов ядерного и химического оружия и обычных средств поражения, бактериальных (биологических) средств, аварий и катастроф с поражающим действием радиационных, химических, биологических или иных веществ (средств), а также от высоких температур и продуктов горения при пожарах
Укрытие	- защитное сооружение гражданской обороны, обеспечивающее защиту укрываемых от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения, поражения обломками строительных конструкций, а также от обрушения конструкций вышерасположенных этажей зданий различной этажности
Химически опасный объект	- объект, при аварии или разрушении которого могут произойти массовые поражения людей, животных и растений аварийно химически опасными веществами
Эвакуационный орган	- штатный орган, создаваемый на базе федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления или управленческого аппарата организации, предназначенный для планирования, организации и руководства проведением эвакуационных мероприятий

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей

- комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах

Эвакуация населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

- комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации (ЧС) природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС) районах (местах)

Эвакуация граждан и учреждений Российской Федерации, находящихся на территории иностранных государств

- комплекс мероприятий по организованному вывозу граждан (перемещению учреждений Российской Федерации) с территорий иностранных государств, на территорию безопасных районов Российской Федерации в случае возникновения кризисных и (или) чрезвычайных ситуаций

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ И НОРМАТИВНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ЭВАКУАЦИИ

1. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».
2. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении».
3. Федеральный закон от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».
4. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
5. Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве».
6. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
7. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».
8. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
10. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации».
11. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
13. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».
14. Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».
15. Указ Президента Российской Федерации от 2 ноября 1994 г. № 2058 «О мерах в случае возникновения чрезвычайных ситуаций для деятельности загранучреждений Российской Федерации и российских граждан, находящихся за рубежом».
16. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
17. Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации».
18. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по

делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

19. Указ Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

20. Постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 1994 г. № 420 «О защите жизни и здоровья населения Российской Федерации при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, авариями и катастрофами».

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 октября 1995 г. № 980 «О компенсации произведенных за счет средств федерального бюджета расходов, связанных с эвакуацией граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций».

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 706-34 «Об утверждении Положения о порядке обеспечения в период мобилизации и в военное время из местных ресурсов мобилизационных потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований».

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 сентября 1998 г. № 1099-47 «Об утверждении Положения об основных принципах осуществления мероприятий по защите в период мобилизации и в военное время культурных ценностей, относящихся к федеральной собственности».

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

27. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» (с изменениями от 03.02.2016 № 61).

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2019 г. № 1928 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями».

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 г. № 1216 «О комплексе мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций».

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. № 1297-53 «О порядке приведения в готовность гражданской обороны».

32. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован в Минюсте России 19.01.2006, регистрационный № 7383).

33. Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2015, регистрационный № 36320).

34. Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован в Минюсте России 16.02.2015, регистрационный № 36034).

35. Приказ МЧС России от 02.03.2020 № 5сс «Об утверждении Порядка оповещения федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о начале выполнения мероприятий по гражданской обороне» (зарегистрирован в Минюсте России 30.03.2020, регистрационный № 57905).

36. Приказ МЧС России от 02.03.2020 № 6с «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов приведения в готовность гражданской обороны, содержания мероприятий данных планов и сроков их выполнения» (зарегистрирован в Минюсте России от 30.03.2020, регистрационный № 57906).

37. Приказ МЧС России от 27.03.2020 № 216ДСП «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)» (зарегистрирован в Минюсте России 30.04.2020, регистрационный № 58257).

38. Инструктивно-методические рекомендации по защите культурных ценностей в военное время, разработанные Минкультуры России (ГосНИИР 30.10.2017 № 499).

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Планирование, подготовка и проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации в области гражданской обороны с учетом настоящих методических рекомендаций.

1.2. Планирование, подготовка и проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы проводится в целях повышения уровня защищенности³ населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в военное время, согласовывается с процессом планирования мероприятий, выполняемых при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации, мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации, мероприятий территориальной обороны, а также применения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований.

При этом при планировании, подготовке и проведении эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления необходимо взаимоувязывать вопросы планирования, подготовки и проведения мероприятий по эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств при обострении международных отношений и возникновении непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, а также при агрессии против Российской Федерации.

Планирование, обеспечение и проведение эвакуационных мероприятий осуществляется исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся собственных сил и средств.

1.3. Мероприятия по организованному вывозу (выводу) населения, материальных и культурных ценностей из зон эвакуации, а также из зон чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в военное время⁴ и их размещение в безопасных районах включаются в планы эвакуационных мероприятий федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций (компаний), субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

1.4. Основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются⁵:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;
- подготовка районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

³ Пункт 7 Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696.

⁴ С момента объявления состояния войны или фактического начала военных действий наступает военное время (статья 18 Федерального закона от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне»). При этом, эвакуация в военное время – это эвакуация в период мобилизации, в период военного положения и в военное время.

⁵ Пункт 9 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804.

создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

1.5. Организация планирования, подготовки и общее руководство проведением эвакуации, а также подготовка безопасных районов для размещения эвакуируемого населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях возлагаются на их руководителей⁶.

1.6. **К материальным ценностям**, подлежащим эвакуации, относятся;

государственные ценности (золотовалютные резервы, банковские активы, ценные бумаги, эталоны измерения, запасы драгоценных камней и металлов, документы текущего делопроизводства и ведомственные архивы государственных органов и организаций, электронно-вычислительные системы и базы данных);

производственные и научные ценности (особо ценное научное и производственное оборудование, страховой фонд технической документации, особо ценная научная документация, базы данных на электронных носителях, научные собрания и фонды организаций);

запасы продовольствия, медицинское оборудование объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения, оборудование объектов водоснабжения, запасы медицинского имущества и запасы материальных средств, необходимые для первоочередного жизнеобеспечения населения;

сельскохозяйственные животные, запасы зерновых культур, семенные и фуражные запасы;

запасы материальных средств для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

1.7. **К культурным ценностям**, подлежащим эвакуации, относятся:

культурные ценности мирового значения;

российский страховой фонд документов библиотечных фондов;

культурные ценности федерального (общероссийского) значения;

электронные информационные ресурсы на жестких носителях;

культурные ценности, имеющие исключительное значение для культуры народов Российской Федерации.

Основанием для отнесения к материальным и культурным ценностям, подлежащим эвакуации, является экспертная оценка, проводимая соответствующими специалистами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций⁷.

⁶ Пункт 6 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303.

⁷ Пункты 3, 7-14 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303.

II. ОСНОВЫ ПЛАНИРОВАНИЯ, ПОДГОТОВКИ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

2.1. Цель планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий

Целями планирования, подготовки и проведения эвакуации (рассредоточения) населения, материальных и культурных ценностей являются недопущение (максимально возможное снижение) людских потерь, обеспечение сохранности материальных и культурных ценностей (снижение возможного причинения ущерба ценностям) при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Данные цели достигаются решением следующих основных задач:

2.1.1. В мирное время

а) созданием (совершенствованием) нормативно-правовой и нормативно-технической базы в области эвакуации населения, материальных и культурных ценностей⁸;

б) созданием и организацией деятельности эвакуационных органов⁹, сил и средств¹⁰, а также подготовкой их руководящего и личного состава;

в) созданием, постоянным совершенствованием и поддержанием в высокой степени готовности систем управления, связи и оповещения;

г) поддержанием в готовности к выполнению задач по предназначению органов управления, сил и средств, привлекаемых к проведению эвакуационных мероприятий;

д) организацией планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий¹¹;

е) планированием и организацией основных видов жизнеобеспечения населения¹²;

ж) подготовкой населения в области гражданской обороны;

з) созданием и поддержанием в постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создаваемых в целях первоочередного жизнеобеспечения населения¹³;

и) подготовкой (освоением) безопасных районов для размещения и жизнеобеспечения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, а также для размещения и хранения эвакуируемых материальных и культурных ценностей¹⁴;

к) организацией взаимодействия и согласованности в работе эвакуационных органов, органов, осуществляющих управление гражданской обороной, органов военного управления и других органов управления.

⁸ Пункт 12 Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны, утвержденных Указом Президента РФ от 20.12.2016 № 696.

⁹ Органы, создаваемые в соответствии с пунктом 25 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303.

¹⁰ Пункт 9 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804.

¹¹ Пункт 13 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804.

¹² Пункт 9 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804.

¹³ Пункт 13 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804.

¹⁴ Пункт 9 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 № 804.

2.1.2. В период нарастания угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации

а) повышением готовности к выполнению задач по предназначению органов управления и сил, в том числе технической готовности всех видов транспорта, планируемых к обеспечению проведения эвакуационных мероприятий;

б) уточнением планов эвакуационных мероприятий и заданий (заказов) по поставкам продукции (работ, услуг) для обеспечения выполнения эвакуационных мероприятий;

в) заключением договоров (контрактов) на выполнение заданий (заказов), обеспечивающих выполнение эвакуационных мероприятий, в соответствии с мобилизационными планами;

г) уточнением расчетов и порядка проведения эвакуации (рассредоточения) и размещения населения, материальных и культурных ценностей в безопасном районе;

д) уточнением с органами военного управления маршрутов, порядка использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий;

е) уточнением готовности безопасных районов к принятию и размещению эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, а также к размещению и обеспечению хранения материальных и культурных ценностей;

ж) организацией информирования населения о действиях при получении сигналов оповещения на эвакуацию;

з) доведением до установленных нормативов объемов запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создаваемых в целях первоочередного жизнеобеспечения населения;

и) организацией взаимодействия и согласованности в работе эвакуационных органов, органов, осуществляющих управление гражданской обороной, органов военного управления и других органов управления при решении ими задач по подготовке к проведению эвакуационных мероприятий.

2.1.3 В военное время

а) оповещением федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о начале проведения эвакуации;

б) приведением в готовность эвакуационных органов, а также сил и средств, обеспечивающих проведение эвакуационных мероприятий;

в) организацией взаимодействия и согласованности в работе эвакуационных органов, органов, осуществляющих управление гражданской обороной, органов военного управления и других органов управления при решении ими задач по проведению эвакуационных мероприятий;

г) развертыванием сборных, промежуточных и приемных эвакуационных пунктов, а также пунктов посадки (высадки) и погрузки (выгрузки);

д) выделением сил и средств, обеспечивающих проведение эвакуационных мероприятий для:

обеспечения вывода (вывоза) населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

обеспечения общественного порядка в местах сбора и размещения эвакуируемого населения, а также на маршрутах эвакуации;

обеспечения регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации;
 обеспечения сохранности материальных и культурных ценностей;
 осуществления всех видов обеспечения;

е) проведением эвакуации (рассредоточения) населения, материальных и культурных ценностей в установленные сроки согласно утвержденным планам;

ж) обеспечением эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, размещаемого в безопасных районах, жильем, имуществом первой необходимости, запасами воды, материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами;

з) нормированным снабжением населения продовольственными и непродовольственными товарами¹⁵;

и) предоставлением населению коммунально-бытовых услуг;

к) проведением санитарно-гигиенических, противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

л) предоставлением медицинской помощи и информационно-психологической поддержки населению;

м) организацией трудоустройства в безопасном районе эвакуируемого населения.

2.2. Силы и средства, привлекаемые к планированию, подготовке и проведению эвакуационных мероприятий

К планированию, подготовке и проведению эвакуационных мероприятий на соответствующих уровнях привлекаются эвакуационные органы, органы, осуществляющие управление гражданской обороной, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти (государственных компаний), органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, их силы и средства, а также органы управления, силы и средства организаций, обеспечивающих выполнение эвакуационных мероприятий на договорной основе по мобилизационным планам экономики.

2.2.1 Эвакуационные органы

Для планирования, подготовки и проведения эвакуации федеральными органами исполнительной власти, государственными компаниями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями заблаговременно (в мирное время) создаются следующие эвакуационные органы¹⁶:

- а) эвакуационные комиссии;
- б) сборные эвакуационные пункты;
- в) промежуточные пункты эвакуации;
- г) группы управления на маршрутах пешей эвакуации населения;
- д) эвакуационные комиссии;
- е) приемные эвакуационные пункты;
- ж) оперативные группы по эвакуации;

¹⁵ Пункт 13 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804.

¹⁶ Пункт 25 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303.

з) администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт.

Состав и структуру эвакуационных органов рекомендуется определять решением соответствующего руководителя гражданской обороны (руководителя федерального органа исполнительной власти, государственной компании, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, руководителя органа местного самоуправления и организации) с учетом конкретных особенностей проведения эвакуации и обеспечения проведения эвакуации в установленные сроки.

Состав, структуру, функции, права и документацию эвакуационных органов рекомендуется определять положениями об этих органах и утверждать их руководителями федеральных органов исполнительной власти, государственных компаний, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций соответственно.

Эвакуационные и эвакуационные комиссии возглавляют заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти, государственных компаний, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

В состав эвакуационных и эвакуационных комиссий назначаются лица из числа руководящих работников федеральных органов исполнительной власти, государственных компаний, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, работники органов, осуществляющих управление гражданской обороной, мобилизационных и транспортных органов, органов образования, здравоохранения, социального обеспечения, органов внутренних дел, связи, других органов и представители военных комиссариатов (или территориальных гарнизонов), кроме граждан, подлежащих призыву на военную службу по мобилизации¹⁷.

Основными задачами эвакуационных комиссий являются¹⁸:

планирование эвакуации на соответствующем уровне;

осуществление контроля за планированием эвакуации в подведомственных органах и организациях;

организация и контроль подготовки и проведения эвакуационных мероприятий.

Сборные эвакуационные пункты (СЭП) создаются для сбора и постановки на учет эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения и организованной отправки его в безопасные районы. Сборные эвакуационные пункты располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и исходных пунктах маршрутов пешей эвакуации.

Сборный эвакуационный пункт обеспечивается связью с районной эвакуационной комиссией, администрацией пункта посадки, исходного пункта на маршруте пешей эвакуации, эвакуационными комиссиями, расположенными в безопасных районах, а также автомобильным пассажирским и грузовым транспортом.

К сборному эвакуационному пункту прикрепляются организации, работники которых с неработающими членами семей, и население, не занятое в производстве, эвакуируются через этот сборный эвакуационный пункт.

¹⁷ Пункт 26 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303.

¹⁸ Пункт 27 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303.