

обеспечения радиационной, химической, биологической и инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

г) другим вопросам в области эвакуации.

С территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в части компетенции по вопросам:

а) возможности использования имеющихся транспортных средств и жилищного фонда;

б) обеспечения ведения радиационной, химической, биологической и инженерной разведки;

в) выделения сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической и инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

г) другим вопросам в области эвакуации.

С органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) по вопросам:

а) организации работы по планированию совместных действий;

б) своевременного информирования друг друга о решаемых ими задачах и изменениях в обстановке;

в) согласования перечней безопасных районов для размещения и жизнеобеспечения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, а также мест размещения и хранения эвакуируемых материальных и культурных ценностей;

г) использования транспортных коммуникаций и транспортных средств;

д) выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации, обеспечения охраны общественного порядка и сохранности материальных и культурных ценностей;

е) обеспечения ведения радиационной, химической, биологической и инженерной разведки;

ж) выделения сил и средств для обеспечения радиационной, химической, биологической и инженерной защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;

з) по вопросу обустройства мест (пунктов, районов) размещения в безопасных районах и удовлетворения потребностей эвакуанаселения по основным видам его жизнеобеспечения;

и) другим вопросам в области эвакуации, требующих решения.

III. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ПЕРИОД НАРАСТАНИЯ УГРОЗЫ АГРЕССИИ ПРОТИВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО ОБЪЯВЛЕНИЯ МОБИЛИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С получением соответствующих распоряжений на выполнение мероприятий по непосредственной подготовке Российской Федерации к переводу на условия военного времени руководители гражданской обороны отдают распоряжения, закрепленные нормативным правовым актом, на выполнение следующих мероприятий⁵¹:

а) осуществление проверки готовности:

эвакуационных органов к выполнению задач по назначению; материальных и технических средств, обеспечивающих проведение эвакуационных мероприятий, к выполнению задач по назначению; объектов гражданской обороны.

б) уточнение:

планов эвакуационных мероприятий, распорядительных и формализованных документов, необходимых при проведении эвакуационных мероприятий;

планов поставок продукции (работ, услуг) для обеспечения выполнения эвакуационных мероприятий;

расчетов и порядка проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

готовности безопасных районов для размещения эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей;

обеспеченности населения, размещаемого в безопасных районах, жильем, запасами воды, материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами, а также имуществом первой необходимости, предназначенными для первоочередного жизнеобеспечения населения;

перечней документов, подлежащих вывозу в безопасные районы, необходимых для продолжения служебной деятельности;

маршрутов, порядка использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий, создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах;

объемов средств индивидуальной защиты и другого имущества, предназначенного для обеспечения населения, вывозимого на пункты их выдачи, разворачиваемые на сборных эвакуационных пунктах;

состояния и готовности пунктов выдачи средств индивидуальной защиты, разворачиваемых на сборных эвакуационных пунктах;

в) выдачу работникам органов власти и организаций, а также населению памяток о действиях при получении сигналов оповещения гражданской обороны о проведении эвакуационных мероприятий;

г) заключение договоров (контрактов) на выполнение заданий (заказов), обеспечивающих выполнение эвакуационных мероприятий, в соответствии с мобилизационными планами;

⁵¹ Приложение № 1 к Правилам приведения в готовность гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. № 1297-53 «О порядке приведения в готовность гражданской обороны».

д) повышение технической готовности всех видов транспорта, предназначенного для проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

е) доведение до установленных нормативов объемов запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, создаваемых в целях первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

ж) информирование вышестоящих и взаимодействующих органов управления в установленном порядке о ходе выполнения мероприятий по повышению готовности органов управления, сил, средств, объектов инфраструктуры и транспорта, обеспечивающих проведение эвакуационных мероприятий к выполнению задач по предназначению;

з) проведение анализа готовности органов власти и организаций к проведению эвакуации (рассредоточению) населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

IV. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ПЕРИОД МОБИЛИЗАЦИИ, ДЕЙСТВИЯ ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ И В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

С получением соответствующих распоряжений на введение в действие плана гражданской обороны и защиты населения (плана гражданской обороны) руководители гражданской обороны отдают распоряжения, закрепленные актом (приказом), по⁵²:

- а) оповещению органов управления и сил о введении в действие плана гражданской обороны и защиты населения (плана гражданской обороны);
- б) приведению в готовность органов управления, сил, средств, объектов инфраструктуры и транспорта, спланированного к обеспечению проведения эвакуационных мероприятий;
- в) развертыванию сборных и приемных эвакуационных пунктов, пунктов посадки и высадки;
- г) развертыванию на сборных эвакуационных пунктах пунктов выдачи средств индивидуальной защиты;
- д) информированию вышестоящих органов управления в установленном порядке о выполненных мероприятиях и готовности к проведению эвакуации (рассредоточению) населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

С получением соответствующих распоряжений на проведение частичной и(или) общей эвакуации руководители гражданской обороны отдают распоряжения, закрепленные актом (приказом), на:

- а) оповещение органов управления и сил о начале проведения эвакуации;
- б) оповещение населения о начале проведения эвакуации и порядке их действий;
- в) выдачу средств индивидуальной защиты эвакуируемому (рассредоточиваемому) населению;
- г) проведение эвакуации (рассредоточения) населения в безопасные районы;
- д) проведение мероприятий по защите (укрытию) и(или) эвакуации в безопасные районы материальных и культурных ценностей;
- е) проведение мероприятий по организации обеспечения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, размещаемого в безопасных районах: жильем, имуществом первой необходимости, запасами воды, материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами;
- ж) рассредоточение запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, хранящихся на базах (складах) городов и других населенных пунктов, расположенных в зонах возможных опасностей, на дублирующие базы (склады) снабжения, имеющиеся (развертываемые) в безопасных районах;
- з) координацию и контроль за осуществлением эвакуационных мероприятий;

⁵² Приложение № 3 к Правилам приведения в готовность гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 7 октября 2019 г. № 1297-53 «О порядке приведения в готовность гражданской обороны», Приложение № 12 к Порядку разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденному приказом МЧС России от 27.03.2020 № 216дсп (зарегистрирован в Минюсте России 30.04.2020, регистрационный № 58257).

и) информирование вышестоящих управления в установленном порядке о ходе выполнения эвакуационных мероприятий.

С получением соответствующих распоряжений на проведение частичной и(или) общей эвакуации, в случае внезапного нападения противника, руководители гражданской обороны отдают распоряжения, закрепленные актом (приказом), на:

а) оповещение органов управления и сил о начале проведения эвакуации;
б) приведение в готовность органов управления, сил, средств, объектов инфраструктуры и транспорта, спланированного для обеспечения проведения эвакуационных мероприятий;

в) уточнение планов эвакуационных мероприятий, распорядительных и иных документов, необходимых для проведения эвакуационных мероприятий;

г) привлечение сил, средств, объектов инфраструктуры и транспорта, спланированного для обеспечения проведения эвакуационных мероприятий с заключением договоров (контрактов) на выполнение заданий (заказов), обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне, в соответствии с мобилизационными планами;

д) развертывание сборных и приемных эвакуационных пунктов, пунктов посадки и высадки;

е) развертывание на сборных эвакуационных пунктах пунктов выдачи средств индивидуальной защиты;

ж) оповещение населения о начале проведения эвакуации и порядке их действий;

з) осуществление выдачи средств индивидуальной защиты эвакуируемому (рассредоточиваемому) населению;

и) проведение эвакуации (рассредоточения) населения в безопасные районы;

к) проведение мероприятий по защите (укрытию) и(или) эвакуации в безопасные районы материальных и культурных ценностей;

л) проведение мероприятий по организации обеспечения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения, размещаемого в безопасных районах: жильем, имуществом первой необходимости, запасами воды, материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами;

м) рассредоточение запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, хранящихся на базах (складах) городов и других населенных пунктов, расположенных в зонах возможных опасностей, на дублирующие базы (склады) снабжения, имеющиеся (развертываемые) в безопасных районах;

н) координацию и контроль за осуществлением эвакуационных мероприятий;

о) информирование вышестоящих органов управления в установленном порядке о ходе выполнения эвакуационных мероприятий.

V. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

С получением соответствующих распоряжений на проведение эвакуации рекомендуется осуществлять следующие мероприятия:

- а) оповещение руководителей эвакуационных органов, предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;
- б) развертывание и приведение в готовность эвакуационных органов;
- в) сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;
- г) формирование и вывод пеших колонн к исходным пунктам на маршрутах, подача транспортных средств к пунктам посадки и посадки населения на транспорт;
- д) прием и размещение эвакуируемого населения в безопасных районах, заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

Эвакуация из зон чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и временное размещение вне зон действия поражающих факторов, вызванных всеми видами чрезвычайных ситуаций, остается одним из основных способов защиты населения, направленных на снижение масштабов людских потерь и размеров материального ущерба от производственных аварий и природных катаклизмов, а также от последствий террористических акций.

Особенности проведения эвакуации рекомендуется определять характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение и т. п.), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом выводимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий.

5.1. В зависимости от времени и сроков проведения выделяются, как правило, следующие варианты эвакуации населения: заблаговременная или экстренная.

При получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на потенциально опасных объектах или стихийного бедствия рекомендуется проводить заблаговременную эвакуацию населения из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС). Основанием для введения данной меры защиты будет являться краткосрочный прогноз возникновения запроектной аварии или стихийного бедствия на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.

В случае возникновения ЧС рекомендуется проводить экстренную эвакуацию населения. Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС. Экстренная эвакуация населения из зон ЧС осуществляется, как правило, без развертывания СЭП.

5.2. В зависимости от развития ЧС и численности выводимого из зоны ЧС населения могут быть выделены следующие варианты эвакуации: локальная, местная, региональная.

Локальную эвакуацию рекомендуется проводить в том случае, если зона возможного воздействия поражающих факторов источника ЧС ограничена пределами

отдельных городских микрорайонов или сельских населенных пунктов. В этом случае эвакуируемое население размещается, как правило, в примыкающих к зоне ЧС населенных пунктах или непострадавших районах города (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС).

Местную эвакуацию рекомендуется проводить в том случае, если в зону ЧС попадают средние города, отдельные районы крупных городов, сельские районы. При этом эвакуонаселение размещается, как правило, в безопасных районах, смежных с зоной ЧС.

Региональную эвакуацию рекомендуется осуществлять при условии распространения воздействия поражающих факторов на значительные площади, охватывающие территории одного или нескольких регионов с высокой плотностью населения, включающие крупные города. При проведении региональной эвакуации вывозимое (выводимое) из зоны ЧС население может быть эвакуировано на значительные расстояния от постоянного места проживания.

5.3. В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, могут быть выделены следующие варианты их проведения: общая эвакуация и частичная эвакуация.

Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны ЧС.

Частичную эвакуацию рекомендуется осуществлять при необходимости вывода из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, беременных женщин, учащихся школ, других образовательных учреждений и других категорий населения по решению органов управления, уполномоченных принимать решение на проведение эвакуации.

Основанием для принятия решения на проведение эвакуации является наличие угрозы жизни и здоровью людей, оцениваемой по заранее установленным для каждого вида опасности критериям.

Право принятия решения на проведение эвакуации принадлежит руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, на территории которых возникла или прогнозируется ЧС.

В случаях, требующих принятия безотлагательного решения, экстренная эвакуация, носящая локальный характер, может осуществляться по указанию (распоряжению) начальника дежурной (диспетчерской) службы потенциально опасного объекта.

Общее руководство эвакуацией населения рекомендуется осуществлять руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Планирование, подготовку и управление проведением эвакуации населения рекомендуется возлагать на созданные в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях эвакуационные органы. Порядок привлечения эвакуационных органов к организации и проведению эвакуации населения определяется конкретно складывающейся при чрезвычайной ситуации обстановкой.

Дополнительно к существующим эвакуационным органам для решения задач по организации и управлению при проведении экстренной эвакуации населения из зон ЧС рекомендуется создавать оперативные группы по эвакуации (ОГрЭ).

Эвакуацию населения рекомендуется планировать, организовывать и осуществлять по производственно-территориальному принципу, который предполагает, что вывоз (вывод) из зон ЧС рабочих, служащих, учащихся образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования организуется по предприятиям, организациям, учреждениям и учебным заведениям, эвакуация остального населения, не занятого в производстве и сфере обслуживания – по месту жительства через жилищно-эксплуатационные органы.

Экстренная эвакуация может осуществляться по территориальному принципу, то есть непосредственно из мест нахождения населения на момент объявления эвакуации.

5.4. Способы эвакуации и сроки ее проведения зависят от масштабов ЧС, численности оказавшегося в опасной зоне населения, наличия транспорта и других местных условий. Население рекомендуется эвакуировать транспортом, пешим порядком или комбинированным способом, основанном на сочетании вывоза максимально возможного количества людей транспортом с одновременным выводом остальной части населения пешим порядком. При этом вывод пешим порядком рекомендуется планировать и осуществлять лишь в исключительных случаях, при проведении экстренной эвакуации или недостатке транспорта.

Эвакуированное население рекомендуется размещать в безопасных районах до особого распоряжения, в зависимости от обстановки.

В районах размещения рекомендуется:

обеспечивать безопасность населения от поражающих факторов источника ЧС (располагаются вне зон их действия);

обеспечивать необходимые условия для отдыха и жизни людей (по первоочередным видам жизнеобеспечения);

контролировать санитарно-эпидемиологическую обстановку.

Порядок проведения эвакуации населения из зоны ЧС в каждом конкретном случае рекомендуется определять условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно-временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

При получении достоверного прогноза возникновения ЧС рекомендуется провести подготовительные мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода людей из зоны ЧС.

К подготовительным мероприятиям принято относить:

приведение в готовность эвакуационных органов и уточнение порядка их работы;

уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

распределение транспортных средств по станциям (пунктам) посадки, уточнение расчетов маршевых колонн и закрепление их за пешими маршрутами;

подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указателей, оборудование мест привалов;

подготовка к разворачиванию СЭП, ППЭ, ПЭП (при необходимости) пунктов посадки и высадки;

проверка готовности систем оповещения и связи;

приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

5.5. Из пострадавших в результате землетрясений районов в случае нарушения основных систем жизнеобеспечения при необходимости проводится эвакуация населения. Она может носить местный или региональный характер. Решение на проведение эвакуации принимается, как правило, главой администрации субъекта Российской Федерации.

Оповещение и информирование населения о порядке проведения эвакуационных мероприятий при выходе из строя при землетрясении стационарных элементов территориальных систем оповещения, технических средств массовой информации рекомендуется осуществлять при помощи оборудованного громкоговорящими устройствами автотранспорта, а также с помощью изготовленных для этой цели указателей, транспарантов и другой наглядной информации.

Сроки проведения эвакуационных мероприятий по вывозу (выводу) населения из зоны ЧС рекомендуется определять в соответствии с дорожно-транспортными возможностями. Эвакуация из зон крупномасштабных землетрясений осуществляется, как правило, после восстановления транспортных систем. В период пребывания людей в зоне ЧС рекомендуется организовать их первоочередное жизнеобеспечение.

Из районов, пострадавших в результате землетрясения, рекомендуется проводить эвакуацию населения по производственно-территориальному принципу.

Эвакуацию рекомендуется осуществлять в один этап, как правило, с разворачиванием СЭП в пострадавших районах. В качестве СЭП, а также мест временного размещения подлежащего эвакуации населения, можно использовать городские площадки, стадионы и другие безопасные места. При этом потерявшее кров население может быть временно размещено в палатках, юртах, вагонах-домиках, сборныхдомиках, железнодорожных вагонах, судах водного транспорта.

5.6. Эвакуация населения в случае аварии на радиационно опасных объектах носит, как правило, местный или региональный характер. Решение на проведение эвакуации населения рекомендуется принимать на основании прогнозируемой радиационной обстановки. Критерии принятия решения на эвакуацию населения из зон радиоактивного загрязнения определяются соответствующими нормативными документами. Радиус зон возможных опасностей определяется в зависимости от типа аварийного реактора.

Эвакуацию населения рекомендуется производить в два этапа:

на первом этапе эвакуируемое население доставляется от мест посадки на транспорт до ППЭ, расположенного на границе зоны возможного радиоактивного загрязнения;

на втором этапе эвакуируемое население выводится с ППЭ в спланированные места временного размещения.

При необходимости на ППЭ рекомендуется проводить замену или специальную обработку одежды и обуви.

На ППЭ производится, как правило, пересадка населения с «грязного» транспорта на «чистый» транспорт. Загрязненный транспорт после проведения специальной обработки рекомендуется использовать для перевозки эвакуируемого населения на загрязненной территории. «Чистый» транспорт рекомендуется использовать для вывоза населения с ППЭ до мест временного размещения.

Для проведения эвакуации населения при авариях на радиационно опасных объектах рекомендуется использовать для вывоза людей крытый транспорт, обладающий защитными свойствами от радиации.

В целях предотвращения необоснованного облучения, посадка на транспортные средства производится, как правило, непосредственно от мест нахождения людей (подъездов домов, служебных зданий, защитных сооружений).

После ликвидации последствий аварии на радиационно опасном объекте и в зоне радиоактивного загрязнения принимается решение о проведении реэвакуации.

5.6. В случае аварии на химически опасном объекте (ХОО) рекомендуется проводить экстренный вывоз (вывод) населения, попадающего в зону заражения, за границы распространения облака аварийно химически опасного вещества (АХОВ). Население, проживающее в непосредственной близости от ХОО, ввиду быстрого распространения облака АХОВ, как правило, не выводится из опасной зоны, а укрывается в жилых (производственных и служебных) зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений и с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения АХОВ). Возможный экстренный вывод (вывоз) населения рекомендуется планировать заблаговременно по данным предварительного прогноза и производить из тех жилых домов и организаций, которые находятся в зоне возможного заражения.

Порядок оповещения и размещения доводится до всех категорий населения. Регистрацию эвакуируемых рекомендуется производить непосредственно в местах размещения.

Транспортное обеспечение и временное размещение эвакуируемого населения может осуществляться не только по заранее отработанным планам, но и проводиться в оперативном порядке. При аварии с выбросом АХОВ на транспорте вывод (вывоз) населения из зоны заражения и временное его размещение рекомендуется производить в зависимости от реально складывающейся обстановки.

В зависимости от масштабов аварии с выбросом АХОВ в окружающую среду, их вида продолжительность пребывания эвакуируемых в районах его временного размещения может составить от нескольких часов до нескольких суток.

5.7. Эвакуация населения из селеопасных районов может проводиться при угрозе формирования селевого потока, в период его формирования, а также, при необходимости, по прекращении действия селевого потока.

При заблаговременной и экстренной эвакуации население рекомендуется выводить (вывозить) с пути возможного продвижения селевого потока – территории, которая может служить руслом селю и подвергнуться непосредственному воздействию селевого потока.

При угрозе формирования селевого потока рекомендуется проводить заблаговременную эвакуацию населения. Заблаговременная эвакуация проводится, как

правило, в один этап по территориальному принципу с развертыванием СЭП или без них.

При формировании селевого потока рекомендуется проводить экстренную эвакуацию населения. Экстренная эвакуация проводится, как правило, по территориальному принципу в два этапа без развертывания СЭП на территории зоны возможного поражения селевым потоком. На первом этапе население по заранее установленным маршрутам выводится за границы этой зоны. На втором этапе в случае разрушения селом покинутых жителями населенных пунктов рекомендуется проводить сбор населения из пострадавших населенных пунктов и вывоз его к местам временного размещения.

5.8. Эвакуацию населения из лавиноопасных районов рекомендуется проводить при угрозе схода снежных лавин, а также по прекращении их схода в случае разрушения объектов жизнеобеспечения. Эвакуация организуется по территориальному принципу в один этап без развертывания СЭП.

При угрозе схода снежных лавин проводится заблаговременная эвакуация населения. При заблаговременной эвакуации за пределы поражаемых лавиной зон выводятся жители тех населенных пунктов, которые (в силу особенностей застройки) могут быть приведены в негодность для дальнейшего проживания в результате схода лавины ожидаемой мощности.

После схода лавин, при необходимости, проводится экстренная эвакуация. При этом временно проживающему на территории населению, пострадавшему в результате схода лавины (отдыхающим в санаторно-курортных учреждениях, на туристических базах, альпийских лагерях), предоставляется незамедлительная возможность выехать за пределы зоны бедствия. Постоянно проживающее в данной местности население эвакуируется в ближайшие нелавиноопасные районы.

5.9. Эвакуацию населения из зон катастрофического затопления рекомендуется проводить при угрозе или в случае разрушения гидротехнических сооружений и повышения уровня воды в паводок в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

При наличии достоверного прогноза о прорыве гидротехнического сооружения рекомендуется проводить заблаговременную эвакуацию. Она носит, как правило, локальный или местный характер. При достаточном времени упреждения эвакуацию рекомендуется проводить по производственно-территориальному принципу с развертыванием СЭП. При небольшом периоде упреждения эвакуацию рекомендуется проводить по территориальному принципу в один или два этапа. Во втором случае эвакуируемое население рекомендуется вывозить (выводить) на ПШЭ на границе зоны катастрофического затопления (наводнения), а затем доставлять в места временного размещения.

При угрозе прорыва гидротехнического сооружения рекомендуется производить экстренную эвакуацию из зоны 4-часового добегания волны прорыва. За пределами зоны 4-часового добегания волны прорыва эвакуацию рекомендуется производить исходя из прогнозируемой или реально сложившейся гидрологической обстановки.

При угрозе катастрофического (природного или техногенного характера) затопления эвакуация населения может проводиться без развертывания СЭП. При этом оперативным группам, сформированным из личного состава СЭП, рекомендуется

организовать вывоз (вывод) эвакуируемого населения на границу зоны ЧС с последующей отправкой к местам временного размещения.

В результате катастрофического затопления (наводнения) остаются значительные разрушения жилого фонда и объектов жизнеобеспечения. Поэтому реэвакуация населения возможна только после проведения значительного объема восстановительных работ, которые могут быть достаточно продолжительными. Паводковое повышение уровня воды в реках и водоемах также может быть довольно продолжительным (до нескольких недель).

Для кратковременного размещения населения могут разворачиваться пункты временного размещения (ПВР) на объектах, способных вместить необходимое количество эвакуированных и обеспечить их первоочередное жизнеобеспечение на период от нескольких часов до нескольких суток (недель).

VI. ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ ГРАЖДАН И УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ

С получением соответствующих распоряжений на проведение эвакуации граждан и учреждений Российской Федерации из иностранных государств руководители гражданской обороны отдают распоряжения, закрепленные актом (приказом), на:

а) оповещение органов управления и сил, привлекаемых к проведению эвакуации граждан и учреждений Российской Федерации из иностранных государств, о начале проведения эвакуации;

б) приведение в готовность органов управления, сил, средств, объектов инфраструктуры и транспорта, спланированных к проведению эвакуации граждан и учреждений Российской Федерации из иностранных государств;

в) оповещение граждан Российской Федерации в иностранных государствах о времени и месте сбора эвакуируемых граждан Российской Федерации;

г) развертывание приемных эвакуационных пунктов (в том числе промежуточных пунктов эвакуации, при необходимости) и пунктов высадки;

д) проведение эвакуации граждан и учреждений Российской Федерации из иностранных государств в безопасные районы, расположенные на территориях субъектов Российской Федерации;

е) проведение мероприятий по организации обеспечения эвакуируемых граждан Российской Федерации, размещаемых в безопасных районах: жильем, имуществом первой необходимости, запасами воды, материально-техническими, продовольственными, медицинскими и иными средствами;

ж) координацию и контроль за осуществлением эвакуационных мероприятий;

з) информирование вышестоящих органов управления в установленном порядке о ходе выполнения эвакуационных мероприятий.

Эвакуационные мероприятия начинаются со дня вступления в силу решения Президента Российской Федерации об эвакуации граждан Российской Федерации с территории иностранного государства.

Руководство⁵³ всеми эвакуационными мероприятиями, а также координацию⁵⁴ деятельности федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих эвакуацию граждан Российской Федерации из иностранных государств, осуществляет Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Для подготовки и проведения эвакуационных мероприятий в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, а также в представительствах Российской

⁵³ Пункт 3 Комплекса мер, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 г. № 1216.

⁵⁴ Пункт 2 Комплекса мер, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 г. № 1216.

Федерации за рубежом, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, создаются оперативные группы по эвакуации⁵⁵.

МЧС России осуществляет общую координацию действий оперативных групп по эвакуации федеральных органов исполнительной власти на этапе подготовки и в ходе эвакуации.

МИД России обеспечивает информационное сопровождение эвакуационных мероприятий в средствах массовой информации⁵⁶.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимают участие в эвакуационных мероприятиях в части организации встречи, перевозки и временного размещения эвакуированных граждан Российской Федерации из иностранных государств в безопасные районы в пределах территорий субъекта Российской Федерации⁵⁷.

При планировании эвакуации граждан и учреждений Российской Федерации из иностранных государств в военное время необходимо учитывать возможности субъектов Российской Федерации по размещению и жизнеобеспечению эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения.

⁵⁵ Пункт 5 Комплекса мер, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 г. № 1216.

⁵⁶ Пункт 7,8 Комплекса мер, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 г. № 1216.

⁵⁷ Пункт 5 Комплекса мер, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 г. № 1216.

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

1. Транспортное обеспечение эвакуации населения

1.1. Общие положения

1.1.1. Транспортное обеспечение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы включает, как правило, подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуоперевозок.

Реализация данного комплекса мероприятий подразумевает решение следующих задач:

поддержание в постоянной технической готовности транспортных органов, сил и средств, привлекаемых к выполнению эвакуоперевозок;

максимальное использование возможностей всех видов транспорта и транспортных средств для организации эвакуоперевозок в сжатые сроки;

обеспечение устойчивости работы транспорта, ремонт и техническое обслуживание транспортных средств, участвующих в выполнении эвакуоперевозок.

Эффективное решение этих задач, как правило, достигается:

заблаговременным планированием эвакуационных перевозок и своевременной корректировкой планирующих документов;

постоянной готовностью федеральных органов исполнительной власти, государственных компаний, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, органов, осуществляющих управление гражданской обороной, эвакуационных органов, органов управления, сил и средств транспортных предприятий и учреждений к осуществлению эвакуоперевозок;

организацией управления и взаимодействия на всех уровнях, а также координацией и контролем за проведением эвакуационных мероприятий;

постоянной технической готовностью транспортных средств.

1.1.2. Проведение эвакуационных мероприятий подразумевает наличие технически исправного парка транспортных средств, возможности их максимального привлечения к осуществлению эвакуационных мероприятий, максимального использования пропускной способности транспортных коммуникаций.

1.1.3. Работа автотранспорта в ходе эвакуации населения предполагает различные схемы его возможного использования:

доставка эвакуируемого населения от мест проживания к сборным эвакуационным пунктам;

доставка эвакуируемого населения от мест проживания до мест размещения в безопасных районах (характерно для маломобильных групп населения);

вывоз эвакуируемого населения за пределы зон опасностей (возможных опасностей), при угрозе возникновения ЧС.

1.1.4. В зависимости от источника опасностей эвакуацию транспортом рекомендуется осуществлять со сборных эвакуационных пунктов, расположенных за пределами зон возможных опасностей.

1.1.5. Для вывоза населения железнодорожным и водным транспортом используются пассажирские железнодорожные составы и пассажирские теплоходы, а

при их недостатке и товарные вагоны, грузовые суда и баржи. Предусматривается более уплотненная загрузка вагонов и судов, а также увеличение длины поездов.

Нормы вместимости эвакуируемых в различные типы вагонов представлены в таблице № 1 Приложения № 2.18.

1.1.6. При эвакуации рекомендуется уплотнять графики движения транспортных средств, перераспределять транспортные средства по маршрутам эвакуационных перевозок, назначать дополнительные (запасные) и дублирующие маршруты.

1.1.7. Эвакуация населения может осуществляться на автомобильном транспорте личного пользования, при наличии на это добровольного согласия владельцев данного транспорта.

1.1.8. Автомобили, предназначенные для выполнения эвакуационных перевозок формируются в автоколонны, каждая автоколонна осуществляет перевозки на закрепленном за ней маршруте. Автотранспорт безопасных районов используется для вывоза эвакуируемого населения с ПШЭ и пунктов высадки к местам его расселения.

1.1.9. Для решения внезапно возникающих задач в ходе рассредоточения и эвакуации населения планируется резерв автотранспортных средств руководителей гражданской обороны субъектов Российской Федерации, городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, и определяется порядок его использования.

1.1.10. Для заправки горючим автотранспорта, осуществляющего эвакуационные перевозки, используется стационарная сеть автозаправочных средств. На маршрутах с недостаточно развитой сетью заправочных станций предусматривается развертывание подвижных автозаправочных станций.

1.1.11. Транспортное обеспечение эвакуационных мероприятий осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями, имеющими автомобильный, железнодорожный, водный и воздушный транспорт.

1.2. Обеспечение эвакуационных перевозок автомобильным транспортом

1.2.1. Под основной задачей автомобильного транспорта по обеспечению эвакуационных перевозок понимается вывоз эвакуируемого населения в районы временного или постоянного проживания, или на пункты пересадки на другие виды транспорта.

Эта задача решается, как правило, всеми автотранспортными средствами предприятий автомобильного транспорта общего пользования, ведомственных предприятий, привлечением автотранспортных средств других предприятий и личного транспорта граждан.

1.2.2. Эвакуация населения автомобильным транспортом может осуществляться следующими способами:

прямой перевозкой людей из зон возможных опасностей непосредственно в конечные пункты эвакуации;

поэтапной перевозкой людей с пересадкой их в промежуточных эвакуационных пунктах;

1.2.3. Планирование автотранспортного обеспечения эвакуации осуществляется, как правило, с целью оптимального распределения усилий всех участвующих в процессе эвакуации транспортных средств, организованных действий организаций автомобильного транспорта и своевременного вывоза населения из зон возможных опасностей.

1.2.4. Исходными данными для организации транспортного обеспечения эвакуационных мероприятий являются:

основные показатели эвакуационных мероприятий и другие необходимые сведения;

сведения о наличии и техническом состоянии транспортных средств, находящихся на соответствующей территории, которые возможно привлечь к проведению эвакуационных мероприятий;

сведения о наличии транспортных средств, находящихся в личном пользовании населения, подлежащего эвакуации (работников организаций, подлежащих рассредоточению).

1.2.5. Выдача (заказов) организациям и индивидуальным предпринимателям на представление автотранспорта для обеспечения вывоза эвакуации населения, материальных и культурных ценностей по возможным вариантам возникновения и развития аварий, катастроф, вероятных стихийных бедствий, военных конфликтов;

1.2.6. В задании на эвакуацию автотранспортным предприятиям (АТП), организациям и индивидуальным предпринимателям рекомендуется отразить:

порядок и сроки представления автотранспорта для обеспечения вывоза эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

порядок действий сил при угрозе возникновения техногенных аварий и стихийных бедствий, военных конфликтов или при внезапном их возникновении;

направления (объекты), на которых сосредотачиваются основные, способы эвакуоперевозок на основных направлениях и этапах эвакуации, распределение автотранспортных формирований по объектам эвакуации;

очередность вывоза населения, материальных и культурных ценностей, пункты и порядок погрузки на автомобильный транспорт и выгрузки с него, порядок взаимодействия с другими видами транспорта, основы обеспечения и технического прикрытия дорог, состав пунктов управления, порядок их развертывания и меры по поддержанию устойчивого управления.

1.2.7. Основные планирующие документы по привлечению транспорта рекомендуется дополнять пояснительными записками, схемами, расчетами, таблицами и другими поясняющими документами. К таким документам могут быть отнесены:

план (расчет) применения привлекаемой техники;

схема оповещения АТП, организаций и индивидуальных предпринимателей, поставляемых технику для обеспечения эвакуационных мероприятий;

схема управления;

расчет на обеспечение ГСМ автомобильного транспорта, используемого при эвакуации населения;

план технического прикрытия (схема и пояснительная записка к ней);

структура, количественный и персональный состав АТП, организаций и индивидуальных предпринимателей, поставляемых технику для обеспечения эвакуационных мероприятий;

график движения автоколонн и другие документы.

1.2.8. При достаточно надежно организованном управлении и техническом прикрытии эвакуация может осуществляться группами, звеньями и отдельными машинами, что в целом ускоряет процесс эвакуации, исключая необходимости ожидания погрузки на все машины и проведение других организационных мероприятий, связанных с обеспечением безопасности и надежности управления

колонной в движении.

1.2.9. В субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях целесообразно автотранспортные средства объединять в единую автотранспортную систему с целью их организованного массированного использования по единому замыслу и плану.

1.2.10. Управление автотранспортной спасательной службы возлагается, как правило, на соответствующих руководителей гражданской обороны. Оперативное руководство, а также обучение, проверка готовности и планирование применения сил и средств АТП, организаций и индивидуальных предпринимателей, поставляемых технику для обеспечения эвакуационных мероприятий, осуществляется, как правило, эвакуационными комиссиями.

1.2.11. Личный состав автомобильной техники на период их работы по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон радиоактивного или химического загрязнения (заражения) рекомендуется обеспечивать средствами радиационной, химической разведки и контроля, средствами защиты и специальной обработки.

1.2.12. Подготовку автомобильной техники к выполнению задач и проверку их готовности рекомендуется осуществлять руководителям автопредприятий, эвакуационным комиссиями и органам, управления гражданской обороны.

1.2.13. Предприятия-поставщики автотранспорта назначаются и привлекаются, как правило, на договорной основе органами местного самоуправления.

1.2.14. С целью формирования резерва личного состава, обеспечения сменной работы, соблюдения режима труда и отдыха, количество приписанных к службе водителей рекомендуется рассчитывать больше количества автотранспортных средств в 1,6–2 раза.

1.2.15. Сбор техники для обеспечения эвакуации рекомендуется осуществлять на базовом предприятии по установленному сигналу или распоряжению.

Основанием к сбору техники для обеспечения эвакуации является, решение соответствующего руководителя гражданской обороны на проведение эвакуационных мероприятий. АТП по установленному сигналу (распоряжению) рекомендуется сосредотачивать технику в назначенном месте в готовности к выполнению своих задач согласно действующим планам и заданиям.

1.2.16. Решение на привлечение автомобильного транспорта к эвакуации населения из зон заражения (загрязнения) принимается, как правило, руководителем гражданской обороны, который, как правило, на основе принятых решений отдает распоряжения непосредственно руководителям предприятий с одновременным уведомлением подчиненных органов управления гражданской обороной.

Руководителям АТП, получившим распоряжения, рекомендуется организовать сосредоточивание автотранспорта на предприятиях-формирователях автомобильных колонн (отрядов), их организационное оформление, необходимое техническое обслуживание и оборудование автотранспортных средств для предстоящих перевозок.

1.2.17. Руководителям АТП рекомендуется организовать получение и выдачу водителям средств индивидуальной защиты, приборов радиационной (химической) разведки и контроля, а также средств связи и управления.

1.2.18. На основе имеющихся радиосредств рекомендуется организовать радиосеть муниципального образования для управления привлекаемой к эвакуации техникой.

1.2.19. В случае необходимости вывоза населения из муниципального образования, автотранспортным средствам рекомендуется прибыть в места погрузки, удобные для сосредоточения населения: к учреждениям социального обслуживания, здравоохранения, образования, на центральные площади, к наиболее людным скверам, паркам, административным зданиям, основным промышленным предприятиям, железнодорожным вокзалам и портам. Населению рекомендуется прибыть к местам погрузки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом городского (пригородного) сообщения или личным транспортом, а из ближайших мест проживания – пешим порядком. Расчет на посадку людей и погрузку материальных ценностей, исходя из конкретно складывающейся обстановки на СЭП, осуществляют, как правило, члены эвакуационной комиссии.

1.2.20. При эвакуации населения из зон радиоактивного загрязнения посадку пассажиров и погрузку домашних вещей рекомендуется осуществлять непосредственно у подъездов домов.

1.2.21. Эвакуацию населения в особых условиях (ночью, зимой, в туман, дождь, снегопад) рекомендуется осуществлять с учетом особенностей указанных условий.

Ночью, как правило, организуется освещение мест посадки пассажиров, погрузки грузов, наиболее опасных участков маршрутов: мостов, перекрестков, узлов дорог и т.д. Движение рекомендуется осуществлять на пониженной скорости. Для управления колонной рекомендуется устанавливать световые сигналы. Регулирование движения рекомендуется осуществлять увеличенным нарядом.

Зимой норма посадки пассажиров на автотранспорт может быть меньше номинальной, а перевозку пассажиров в открытом автотранспорте рекомендуется осуществлять только в крайних случаях. Зимой открытый автотранспорт, как правило, не используется для перевозки детей, лиц престарелого возраста и больных.

В туман, дождь, снегопад, как правило, принимаются меры к исключению дорожно-транспортных происшествий по причине ограниченной видимости и усложнения условий управления автотранспортом.

1.3 Особенности использования автотранспорта личного пользования при эвакуации населения в безопасные районы

Автотранспорт, находящийся в личном пользовании граждан и не подлежащий передаче в ВС РФ при мобилизации, рекомендуется привлекать к эвакуационным перевозкам только при наличии на это добровольного согласия владельцев данного транспорта.

Использование автотранспорта личного пользования гражданами, являющимися работниками организаций, возможно в следующих случаях:

для самостоятельного вывоза владельца автотранспорта и членов его семьи в безопасный район в составе общих колонн организации;

для самостоятельной доставки владельца автотранспорта к месту работы, в случае если он проживает в безопасном районе.

При этом возможность использования автотранспорта личного пользования для самостоятельной доставки владельца автотранспорта к месту работы рекомендуется определять эвакуационной комиссией организации заблаговременно в мирное время по согласованию с органами военного управления. Согласование производится, как правило, в целях определения возможности использования личного автотранспорта в отношении автомобильных дорог, отнесенных в соответствии со статьей 7