

Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 12.11.2007, № 46, ст. 5553; 27.07.2020, № 30, ст. 4765) к автомобильным дорогам оборонного значения.

Автотранспорт личного пользования работников организаций рекомендуется учитывать эвакуационными комиссиями по месту работы владельцев этого транспорта (форма 2Э). При этом с владельцами личного транспорта рекомендуется заключать соглашение-обязательство на участие в эвакуационных мероприятиях. Эвакуационным комиссиям рекомендуется устанавливать места сбора и построения колонн этого транспорта, маршруты движения и порядок обеспечения пропусками установленного образца.

Автотранспорт личного пользования нетрудоспособного и не занятого в производстве населения рекомендуется применять для самостоятельного вывоза владельцев данного транспорта и членов их семей из зон возможных опасностей непосредственно в безопасные районы, в том числе при наличии согласия – в имеющееся загородное (дачное) жилье, расположенное в безопасном районе. В этом случае эвакуационные комиссии муниципальных образований, как правило, принимают меры по информированию населения о маршрутах самостоятельного передвижения, порядке пропускного режима, временных интервалах и других особенностях следования по данным маршрутам, а также по обеспечению владельцев автотранспорта пропусками установленного образца.

Учет личного автотранспорта предполагается осуществлять в форме списка лиц, подлежащих эвакуации.

1.3.1. На маршрутах самостоятельного передвижения личного автотранспорта граждан Минобороны России, МВД России и войскам национальной гвардии Российской Федерации рекомендуется предусматривать дополнительные меры по:

обеспечению установленной очереди допуска и режима допуска на данные маршруты;

развертыванию дополнительных пропускных пунктов на маршрутах для обеспечения безопасности передвижения личного автотранспорта, в том числе для обеспечения непрерывности и эффективности мер по контролю перемещения автотранспортных средств населения через соответствующие пропускные пункты;

реализации усиленных мер проверки на наиболее опасных участках маршрутов;

обеспечению безопасности движения, а также по борьбе с преступностью на маршрутах эвакуации.

1.4 Обеспечение эвакоперевозок железнодорожным транспортом

1.4.1. На этапе заблаговременной подготовки рекомендуется проводить оценку возможностей железнодорожного транспорта по выполнению перевозок населения в военное время, определение «узких мест» в работе данного вида транспорта, выполнение и обоснование мероприятий по их устранению.

Все расчеты обеспечения эвакоперевозок по критериям пропускной способности железнодорожных участков, наличия пассажирских платформ, погрузочно-выгрузочных мест и др. рекомендуется производить с применением действующих нормативов и технологических норм (технологических процессов), исходя из фактического наличия сил и средств железнодорожного транспорта в данном субъекте Российской Федерации.

1.4.2. Приспособление железных дорог к выполнению эвакоперевозок населения из зон химического заражения и радиоактивного загрязнения рекомендуется производить путем реализации оперативно-технических мер, направленных на кратковременное форсирование перевозочных возможностей железнодорожных участков в условиях военных конфликтов, в соответствии с действующими на железных дорогах рекомендациями.

1.4.3. Обобщенную заявку на выполнение эвакуационных перевозок железнодорожным транспортом населения и рассредоточения работников организаций из зон возможных опасностей в безопасные районы, по подвозу рабочих смен к местам производственной деятельности и вывозу их обратно, материальных и культурных ценностей (далее – заявка) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также федеральными органами исполнительной власти, согласованную с территориальными органами МЧС России и органами военного управления, рекомендуется направлять в управления железнодорожных дорог – филиалы ОАО «РЖД» (далее – железные дороги) по территориальной принадлежности.

На основании полученной заявки железным дорогам с учетом функциональных филиалов, дочерних и зависимых обществ ОАО «РЖД» (собственники инфраструктуры и подвижного состава железнодорожного транспорта) рекомендуется разрабатывать расчетные планы эвакуационных перевозок с учетом возможностей филиалов, дочерних и зависимых обществ ОАО «РЖД», а также воинского графика движения поездов и первоочередного выполнения приоритетных перевозок по специальным заданиям, возложенных на железные дороги.

Заявка предусматривает, как правило, вывоз населения железнодорожным транспортом в безопасные районы в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации. При отсутствии безопасных районов на территории субъекта Российской Федерации заявку рекомендуется согласовывать с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, принимающего эвакуируемое население.

В заявке, как правило, указываются:

объемы наибольших вероятных перевозок по эвакуационным направлениям, станциям отправления и станциям назначения, в тыс. чел.;

предложения по использованию для эвакоперевозок крытых грузовых вагонов и по уплотненной посадке людей в пассажирские вагоны;

исходное время подвода первых групп эвакуируемых к станциям посадки «Ч+» с момента получения отделением железной дороги исполнительной заявки на фактически необходимые объемы эвакоперевозок.

В качестве приложения к предварительной заявке рекомендуется сообщать следующую информацию:

о порядке подвода эвакуируемых к станциям посадки в поезда (группами по назначениям следования, на полную вместимость состава поезда);

о силах и средствах, дислокации и порядке действий службы охраны общественного порядка и медицинской службы на станциях посадки, в пути следования и станциях высадки эвакуируемых;

контактные телефоны эвакуационной комиссии, ее представителей на местах и другие данные, необходимые для четкой организации эвакуационных мероприятий.

1.4.4. Планы рекомендуется разрабатывать в количестве не менее трех экземпляров, согласовывать с соответствующим территориальным органом МЧС

России по субъекту Российской Федерации и утверждать соответствующим начальником железной дороги.

Утвержденные расчетные планы эвакуационных перевозок могут быть основанием для определения затрат железной дороги на их выполнение и получения от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления гарантий их оплаты за фактически выполненную работу по перевозке эвакуируемых в исполнительный период.

1.4.5. Эвакуационные перевозки населения из зон химического заражения и радиоактивного загрязнения рекомендуется рассматривать в двух вариантах:

плановая эвакуация, когда развитие аварийной ситуации в пространстве и времени позволяет органам управления быстро овладеть обстановкой, с достаточной достоверностью прогнозировать распространение вредных воздействий на людей, нарастание степени риска и организованно осуществить мероприятия по защите населения, включая вывод (вывоз) его из зон возможных опасностей;

несанкционированный (стихийный) выезд населения.

Несанкционированный (стихийный) выезд населения в связи с аварийной ситуацией, характеризующийся лавинообразным нарастанием пассажиропотока, рекомендуется обеспечивать железнодорожной дорогой графиковыми пригородными и местными поездами с использованием всех возможностей по назначению дополнительных поездов по свободным расписаниям движения пассажирских и грузовых поездов.

1.4.6. Работа всех видов автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта городского (пригородного) сообщения и метрополитена в период эвакуации рекомендуется взаимоувязывать с графиками эвакуационных железнодорожных перевозок. Указанную работу рекомендуется организовывать транспортным органам эвакуационной комиссии в интересах быстрейшего проведения эвакуации населения из зон возможной опасности.

1.4.7. Подвоз (подвод) эвакуируемых к станциям посадки в поезда рекомендуется осуществлять с интенсивностью, исключающей скопление людей на перронах (платформах) и привокзальных площадях в количествах, приводящих к дезорганизации работы железнодорожного транспорта. Во избежание нарушений ритма посадки эвакуируемых в поезда на подходах к станциям посадки рекомендуется организовывать накопительные площадки, откуда и осуществляется планомерный подвод людей на посадку. Соответственно строится оборот автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта городского (пригородного) сообщения (конечные пункты маршрутов устанавливаются, как правило, в районе накопительных площадок), регулируется выход с привокзальных станций метрополитена и организуется работа службы охраны общественного порядка.

Станции посадки в поезда для вывоза населения к местам размещения рекомендуется выбирать, исходя из комбинированного способа проведения эвакуации, когда в целях быстрейшего вывода людей из наиболее опасных зон максимально используются возможности автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта городского (пригородного) сообщения и личного транспорта, а также выход пешим порядком к местам размещения или в районы ожидания посадки в поезд.

1.4.9. На время проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зависимости от складывающейся обстановки железнодорожной администрацией

соответствующих уровней управления рекомендуется принимать меры по отклонению поездопотоков в обход зараженных (загрязненных) участков железных дорог, ограничению погрузки грузов в адреса предприятий, оказавшихся в зонах заражения, и другие меры регулировочного характера, направленные на снижение отрицательных влияний аварийной ситуации на работу железнодорожного транспорта в целом.

1.5 Особенности использования наземного электрического транспорта при проведении эвакуационных мероприятий

1.5.1. Использование городского электрического наземного транспорта (ГЭНТ) при проведении эвакуационных мероприятий осуществляется, как правило, по вылетным линиям, подходящим к вокзалам, аэропортам, автостанциям, где рекомендуется осуществлять пересадку на другие транспортные средства.

1.5.2. Ответственность за подготовку ГЭНТ к участию в эвакуационных мероприятиях рекомендуется возлагать на руководителя организации городского наземного электрического транспорта муниципального образования, являющегося членом эвакуационной комиссии.

1.5.3. Данные для планирования использования ГЭНТ при проведении эвакуационных мероприятий задаются, как правило, соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

1.5.4. Подготовку объектов ГЭНТ к участию в эвакуационных мероприятиях рекомендуется начинать с оценки состояния транспортной системы, которая включает:

определение объема перевозок;

определение вылетных линий, направленных к вокзалам, аэропортам, автостанциям и другим местам посадки;

определение количества и расположения посадочных площадок для сбора эвакуируемого населения;

оценку состояния системы электроснабжения на маршрутах (определяется возможность обеспечения заданного объема перевозок);

наличие необходимого количества подвижного состава;

устойчивость транспортной системы к возможным авариям и разрушениям, в первую очередь на заданных маршрутах.

На основе проведенной оценки рекомендуется составлять план мероприятий по подготовке систем ГЭНТ к участию в эвакуационных мероприятиях. План включает, как правило, следующие разделы:

составление расписания движения на случай эвакуации населения;

разработка маршрутов следования подвижного состава с других участков транспортной системы в зону возможных опасностей при получении сигнала о начале эвакуации;

проведение проверочных расчетов системы электроснабжения на маршрутах с учетом частоты движения поездов в период эвакуации;

проведение мероприятий по повышению мощности системы электроснабжения на маршрутах (прокладка усиливающих проводов, установка передвижных или комплексных тяговых подстанций и др.), если выявлена такая необходимость при проведении проверочного расчета;

проведение мероприятий по подготовке подвижного состава к обеспечению заданного объема перевозок;

создание надежной системы управления и оповещения;

подготовка дополнительных разворотных колец и объездных путей на маршрутах.

При планировке и застройке новых, реконструкции и развитии существующих линий ГЭНТ:

следует предусматривать магистральные линии с возможностью выхода по ним из жилых, общественно-деловых и производственных зон на окраины муниципального образования;

на важнейших направлениях магистральные улицы с ГЭНТ рекомендуется продолжать трамвайными и троллейбусными вылетными линиями, выходящими за пределы муниципальных образований;

на магистральных и вылетных линиях следует предусматривать применение децентрализованной системы электроснабжения и возможность переключения на эти линии тяговых подстанций с других участков.

1.5.5. Управлению ГЭНТ рекомендуется направлять органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления сведения о номерах маршрутов трамваев и троллейбусов, работающих на маршрутах, количество перевозимых людей, расчетное время окончания перевозок.

1.5.6. На каждый маршрут рекомендуется назначать коменданта маршрута. В его распоряжение выделяются, как правило, тягачи, аварийные машины и средства дорожной ремонтной техники.

1.5.7. При получении приказа на проведение эвакуации начальнику управления ГЭНТ рекомендуется производить корректировку плана в соответствии со сложившейся обстановкой.

Через центральную диспетчерскую ГЭНТ, как правило, передается приказ на начало перевозок, в соответствии с которым:

подвижной состав перемещается в соответствии с заранее намеченными маршрутами к местам посадки эвакуируемого населения;

проводятся мероприятия по переключениям в системе электроснабжения;

при необходимости проводятся аварийно-восстановительные работы на сетях, в путевом хозяйстве, на тяговых подстанциях;

подвижной состав, находящийся в депо, подается к местам посадки эвакуируемого населения;

выдвигаются на маршруты передвижные ремонтные бригады.

2. Медицинское обеспечение эвакуации населения

2.1. Общие положения

2.1.1. Медицинское обеспечение эвакуации населения включает проведение медицинскими организациями, учреждениями и медицинскими формированиями лечебных и санитарно-гигиенических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, а также своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации.

2.1.2. Весь комплекс мероприятий по медицинскому обеспечению эвакуируемого населения рекомендуется планировать заранее и осуществлять в период эвакуации.

Заранее рекомендуется проводить:

планирование всего комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;

подготовка органов управления, медицинских формирований, учреждений здравоохранения к медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;

планирование обеспечения медицинским имуществом эвакуируемого населения и развертываемых медицинских учреждений и формирований;

санитарно-просветительная работа среди населения.

2.1.3. К основным мероприятиям по медицинскому обеспечению эвакуации, как правило, относятся:

а) до начала эвакуации:

уточнение планов организации медицинского обеспечения эвакуируемого населения и необходимых для этого сил и средств;

подготовка к развертыванию и развертывание медицинских пунктов на сборных эвакуационных пунктах (СЭП), пунктах посадки (ПП), промежуточных пунктах эвакуации (ППЭ), пунктах высадки (ПВ), приемных эвакуационных пунктах (ПЭП) и в пути следования;

назначение в состав эвакуационных комиссий представителей органов здравоохранения;

подготовка медицинских учреждений к эвакуации из зон загрязнения (заражения) и стихийных бедствий (уточнение количества нетранспортабельных, транспортабельных и подлежащих выписке больных, эвакуируемого персонала и вывозимого имущества, порядка получения транспорта и др.);

усиление контроля за соблюдением санитарно-гигиенических и противоэпидемических норм на пунктах общественного питания, водоснабжения ибанно-прачечного обслуживания эвакуируемого населения;

б) в ходе эвакуации населения:

развертывание медицинских пунктов на СЭП, ПП, ППЭ, ПЭП и в пути следования, предусмотренных планами по эвакуации, организация на них круглосуточного дежурства медицинского персонала для обеспечения населения, эвакуируемого различными видами транспорта и пешим порядком;

эвакуация медицинских учреждений (в т. ч. транспортабельных больных), медицинского персонала (членов их семей) и медицинского имущества;

организация медицинского обслуживания нетранспортабельных больных;

контроль за санитарным состоянием мест временного пребывания и постоянного размещения эвакуируемого населения;

непрерывное наблюдение за эпидемической обстановкой, активное выявление инфекционных больных и выполнение других противоэпидемических мероприятий;

снабжение медицинских пунктов, лечебно-профилактических, санитарно-эпидемиологических учреждений и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским имуществом.

2.1.4. Медицинское обеспечение эвакуируемого населения рекомендуется организовывать по территориально-производственному принципу. Руководство медицинским обеспечением осуществляют, как правило, соответствующие руководители здравоохранения данной административно-территориальной единицы.

За своевременность развертывания медицинских пунктов на СЭП, ПП, ППЭ, ПЭП, их оснащение (дооснащение) медицинским имуществом, качество медицинского обслуживания эвакуируемого населения на этих пунктах и в местах размещения непосредственную ответственность несут обычно руководители лечебно-профилактических учреждений в соответствии с планами.

2.2. Планирование медицинского обеспечения эвакуации населения

2.2.1. Для организации медицинского обеспечения в районах размещения эвакуированного (рассредоточиваемого) населения рекомендуется использовать стационарные медицинские учреждения различного профиля, кроме предназначенных для развертывания специальных формирований здравоохранения, или развертывать новые.

2.2.2. Планирование комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению эвакуации населения рекомендуется осуществлять на основании решения начальника медицинской службы территории, которое принимается им в соответствии с решением руководителя гражданской обороны по организации эвакомероприятий на соответствующей административно-территориальной единице.

2.2.3. Планы медицинского обеспечения рекомендуется разрабатывать органам, осуществляющим управление медицинской службой, и согласовывать их с взаимодействующими службами и формированиями сил гражданской обороны.

Основным исходным документом для планирования медицинского обеспечения эвакуации населения является обычно решение руководителя гражданской обороны, включающее:

общую численность населения, подлежащего эвакуации;

перечень и дислокацию всех эвакоорганов, осуществляющих эвакуацию населения;

количество маршрутов эвакуации, их характеристику и численность населения, подлежащего эвакуации по этим маршрутам;

дислокацию СЭП, ПЭП, пунктов посадки (высадки), промежуточных пунктов эвакуации;

перечень всех эвакуируемых лечебных учреждений, осуществляющих вывоз транспортабельных больных, с указанием численности транспортабельных больных, личного состава учреждений и членов их семей;

количество и порядок подачи транспортных средств для эвакуации лечебных учреждений и больных;

наличие и размещение объектов системы коммунально-бытового обслуживания и общественного питания.

Одновременно рекомендуется учитывать местные географические и климатические особенности, а также эндемичные очаги инфекционной заболеваемости на данной административно-территориальной единице.

2.2.4. Организацию медицинского обеспечения эвакуируемого населения рекомендуется отражать в виде самостоятельного раздела в плане медицинского обеспечения административно-территориальной единицы. Этот раздел плана содержит, как правило, перечень и сроки проводимых мероприятий по медицинскому обеспечению населения в ходе его эвакуации и местах размещения.

2.2.5. Задачи по медицинскому обеспечению эвакуируемого населения рекомендуется указывать в виде отдельных пунктов при изложении общих задач медицинского обеспечения населения административно-территориальной единицы.

К этому разделу обычно прилагаются:

расчет сил и средств, для организации медицинского обеспечения эвакуации населения на СЭП, ПП и ПЭП;

расчет сил и средств, для организации медицинского обеспечения эвакуация населения в пути следования;

расчет сил и средств, для организации медицинского обеспечения эвакуации в пунктах высадки и эвакоприемных пунктах;

расчет (план) развертываемых медицинских пунктов, больниц, подвижных медицинских бригад и т.д., а также их материального обеспечения.

2.3. Организация медицинского обеспечения населения в ходе эвакуации

2.3.1. В период проведения эвакомероприятий на медицинских пунктах, развернутых на сборных и эвакоприемных пунктах, на пунктах посадки и высадки (железнодорожная станция, порт, пристань, аэродром), на маршрутах пешей эвакуации рекомендуется организовывать круглосуточное дежурство медицинских работников.

2.3.2. На СЭП и ПЭП рекомендуется развертывать медицинские пункты. Общую площадь помещений медицинского пункта рекомендуется рассчитывать не менее 30–38 м², в т. ч. комната для ожидания 6–8 м², приемная 8–10 м², 2 изолятора по 8–10 м².

В медицинский пункт СЭП и ПЭП при эвакуации населения железнодорожным транспортом, водным (морским), авиационным транспортом рекомендуется выделять на смену работы: 2 средних медицинских работника, 1 санитарку и 1 дезинфектора. В случаях когда через СЭП и ПЭП за смену проходит 20 тысяч и более эвакуируемых, рекомендуется предусматривать, кроме того, выделение врача.

Дежурному медицинскому персоналу медпунктов СЭП рекомендуется оказывать эвакуируемому населению первичную доврачебную медико-санитарную помощь, а при наличии на СЭП врача – первичную врачебную медико-санитарную помощь.

2.3.3. В медицинских пунктах СЭП, развертываемых для населения, эвакуируемого автомобильным транспортом, учитывая, что они одновременно являются местом сбора и отправки, рекомендуется обеспечивать оказание первичной врачебной медико-санитарной помощи.

2.3.4. Объем первичной доврачебной медико-санитарной помощи на СЭП и ПЭП включает, как правило, перечень медицинских мероприятий, возлагаемых в системе здравоохранения на средний медицинский персонал при оказании указанной помощи в неотложной форме.

Объем первичной врачебной медико-санитарной помощи на СЭП и ПЭП включает, как правило, перечень медицинских мероприятий, выполняемых одним врачом нехирургического профиля по оказанию указанной помощи в неотложной форме при заболеваниях внутренних органов, травмах и преждевременных родах.

2.3.5. Рекомендованное оснащение и оборудование медицинских пунктов на СЭП для обеспечения оказания первичной доврачебной медико-санитарной помощи включает: сердечные и дыхательные аналгетики, анальгетики, спазмолитики – для инъекций, антибактериальные препараты (йод и др.) и седативные средства; шприцы, иглы, пинцеты, ножницы, термометры медицинские, перевязочный материал, средства иммобилизации, жгуты кровоостанавливающие, носилки, столы, стулья, шкаф для медицинского имущества, стерилизаторы и нагревательные приборы для стерилизации шприцев (или одноразовые шприцы и иглы), кушетка медицинская, кровати в изоляторах. Для оказания первичной врачебной медико-санитарной помощи в дополнение к перечисленному оснащению: сердечные гликозиды транквилизаторы и нейролептики, набор стерильный для трахеотомии, катетеры резиновые и металлические, стерильный материал для принятия родов, перевязочный стол.

Оснащение подвижных бригад, медпунктов железнодорожных эшелонов, судов рекомендуется осуществлять в соответствии с вышеуказанным перечнем.

2.3.6. Всех больных (пострадавших), нуждающихся в стационарном лечении, из медпунктов СЭП и ПЭП рекомендуется эвакуировать в ближайшие профильные медицинские организации вне зон радиоактивного загрязнения и химического заражения. Если больной по тяжести заболевания не может перенести транспортировку в безопасный район, его рекомендуется доставить в защищенный стационар для нетранспортабельных больных, развернутый в защитном сооружении. Доставка таких больных осуществляется, как правило, по вызову машинами станции (подстанции) скорой помощи или специально выделенным на медпункт транспортом.

Станции (подстанции) скорой медицинской помощи работают, как правило, до завершения эвакуации и эвакуируются из зон возможных разрушений после завершения эвакуации населения.

Потребность в медицинской помощи в стационарных условиях среди эвакуируемого населения в ходе эвакуации рекомендуется планировать из расчета 1–1,5 % от численности населения, приписанного к СЭП и ПЭП.

2.3.7. Решение задач медицинского обеспечения населения в пути следования при эвакуации автомобильным транспортом рекомендуется возлагать на местные лечебно-профилактические учреждения (районные участковые больницы, амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты), расположенные в муниципальных образованиях на маршрутах эвакуации.

2.3.8. В целях своевременного оказания эвакуируемому населению медицинской помощи в неотложной форме при травмах, острых заболеваниях и транспортировке лиц, нуждающихся в лечении в условиях стационара, на каждом маршруте рекомендуется создавать за счет местных медицинских организаций не менее двух подвижных медицинских бригад на санитарном автомобиле, работающих «челночно» на выделенных им участках. Каждая подвижная бригада включает, как правило, 1 врача (фельдшера), 1–2 средних медицинских работников, оснащается медицинским имуществом. Подвижные бригады подчиняются, как правило, главному врачу медицинской организации, обеспечивающей, согласно плану, медицинскую помощь на данном участке маршрута эвакуации населения.

Подвижные медицинские бригады рекомендуется обеспечивать средствами радиосвязи.

2.3.9. В ходе эвакуации органам управления здравоохранения силами медицинских формирований и учреждений рекомендуется организовывать и постоянно осуществлять медицинскую разведку, обобщать данные медицинской и общей разведки, получаемые через своих представителей в органах управления, о зараженности окружающей среды радиоактивными, токсическими веществами на маршрутах эвакуации. Руководителям здравоохранения рекомендуется разрабатывать соответствующие предложения по предупреждению поражения эвакуируемого населения в зонах заражения и, в частности, по режимам употребления питьевой воды, продуктов питания, а также необходимости изменения маршрутов эвакуации, докладывают их соответствующим начальникам.

2.4. Организация медицинского обеспечения эвакуированного населения в местах его размещения

2.4.1. Медицинское обеспечение работников организаций в местах размещения организуется обычно соответствующими силами и средствами организации, а при их отсутствии – силами и средствами местных и эвакуированных медицинских организаций.

2.4.2. Медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется, как правило, по территориально-участковому принципу в местах его размещения местными и эвакуированными медицинскими организациями, организациями санитарного и эпидемиологического надзора (контроля) и аптечными организациями.

2.4.3. Ответственность за медицинское обеспечение эвакуированного населения в пределах административных границ муниципального района (городского округа) несет, как правило, главный врач центральной районной больницы, которому подчиняются все местные и эвакуированные на территорию безопасного района медицинские организации.

2.5. Санитарно-гигиеническое и противоэпидемическое обеспечение при эвакуации населения

2.5.1. Организация санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий в ходе медицинского обеспечения эвакуации населения, как правило, включает:

контроль за санитарно-гигиеническим состоянием мест (помещений временного и постоянного размещения эвакуируемого населения);

организацию лабораторного контроля за качеством питьевой воды и пищевых продуктов;

контроль соблюдения санитарно-гигиенических правил при хранении пищевых продуктов, приготовлении пищи на объектах питания и снабжении эвакуируемого населения доброкачественной питьевой водой;

получение своевременной и достоверной информации об эпидемической обстановке, а также своевременное выявление инфекционных больных, их изоляцию и госпитализацию;

контроль организации банно-прачечного обслуживания населения в местах его размещения;

проведение противоэпидемических дезинфекционных мероприятий при возникновении очагов инфекционных заболеваний;

борьбу с насекомыми и грызунами, контроль за удалением и обеззараживанием пищевых отбросов и туалетов на маршрутах движения и в районах размещения;

проводение пропаганды и распространение санитарно-гигиенических знаний среди эвакуированного населения.

2.5.2. Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия рекомендуется организовывать на сборных и приемных эвакопунктах, пунктах посадки (высадки), в пути следования, на промежуточных пунктах эвакуации и в районах постоянного размещения эвакуируемого населения.

2.5.3. Устойчивое санитарно-эпидемическое состояние достигается обычно постоянным наблюдением за санитарно-эпидемической обстановкой, систематическим контролем качества очистки территории и помещений от мусора и пищевых отбросов, контролем за обеспечением населения санитарными сооружениями (временными полевыми уборными (ровиками) и мочеприемниками), за качеством питьевой воды и соблюдением санитарных правил при транспортировке и приготовлении пищи.

В местах запланированных остановок транспорта в соответствии с планами эвакуации рекомендуется оборудовать надежные в санитарном отношении водозаборные пункты (скважины, колодцы), обеспечивать их герметичность, ограждение, охрану или подвоз доброкачественной воды. Этими же планами в местах

остановок транспорта и промежуточных пунктах эвакуации предусматривается, как правило, оборудование временных полевых уборных (ровиков). Ровики рекомендуется отрывать глубиной 50 см и шириной 30 см, отдельно для мужчин и женщин.

При заполнении нечистотами ровики следует засыпать землей, сверху насыпать холмик. Для дезинфекции рекомендуется использовать имеющиеся на местах средства обеззараживания (известь, нефть, мазут), обеззараживание ровиков рекомендуется проводить после прохождения 1000–1500 человек.

2.5.4. При временном размещении в приспособленных зданиях и сооружениях эвакуированного населения в безопасных районах следует планировать на одного человека не менее 2–3 м² жилой площади (исходя из местных условий). В приспособленных под жилье помещениях умывальники рекомендуется устанавливать из расчета 1 единица на 10–15 человек, туалеты рекомендуется оборудовать из расчета 1 сиденье и 1 писсуар на 34–40 человек мужчин и 1 сиденье на 25–30 женщин, причем размещать их следует на расстоянии до 50–60 м от места проживания населения.

Сбор нечистот осуществляется, как правило, в специальные емкости (одна емкость 50–100 л на 50 человек).

Для расчета средств гигиенической помывки эвакуированного населения, следует исходить из того, что под одной душевой сеткой в течение 15 мин могут помыться не более 3–4 человек.

2.5.5. В связи с увеличением численности населения в безопасных районах возникает потребность в большом количестве питьевой воды. При дефиците воды следует организовать ее подвоз из открытых водоисточников, для чего, как правило, отводятся места забора воды, оборудуются средствами очистки и обеззараживания. При подвозе воды из открытых источников территориально дислоцированным лабораториям центров гигиены и эпидемиологии, санитарно-эпидемиологическим группам рекомендуется осуществлять постоянный контроль за качеством питьевой воды и средствами подвоза. Вода из подземных источников (водозаборных скважин с герметическими устьями, а также из шахтных колодцев и родников с герметическими оголовками) может использоваться для питья без обеззараживания после контроля качества воды.

Использование в качестве источника питьевого водоснабжения верховодки допустимо только по разрешению центров гигиены и эпидемиологии после предварительной (а в дальнейшем – по показаниям) проверки воды на зараженность радиоактивными и другими вредными веществами.

2.5.6. При расчете минимальной потребности в воде для эвакуированного населения следует исходить из следующих нормативов:

10 л на одного человека в сутки для питья и приготовления пищи;

75 л в сутки на одного пораженного, находящегося на стационарном лечении (включая потребности в питье);

45 л на обмывку 1 человека, включая личный состав аварийно-спасательных формирований, работающих в очаге поражения;

2 л на 1 человека в сутки – в противорадиационных укрытиях.

2.5.7. Постоянное внимание рекомендуется уделять своевременному выявлению, изоляции и госпитализации инфекционных и подозрительных на инфекционные заболевания больных среди эвакуированного населения на СЭП, ПП, в пути следования, ПВ, ПЭП, ППЭ и местах размещения. Эти же мероприятия следует проводить среди местного населения, где будут размещаться и жить эвакуированные.

Выявление инфекционных больных рекомендуется осуществляться, как правило, медицинскими работниками, санитарным активом путем опроса населения, а также периодического обхода всей территории по участкам закрепленными за ними лицами из санитарного актива.

2.5.8. Инфекционных больных рекомендуется госпитализировать в инфекционные больницы или инфекционные отделения общесоматических больниц. Эвакуацию их в инфекционные больницы рекомендуется осуществлять санитарным транспортом или другим специально выделенным транспортом с последующей его дезинфекцией.

2.5.9. В системе мероприятий по борьбе с возникновением и распространением инфекционных болезней важное место рекомендуется отводить специфической профилактике. С этой целью заблаговременно рекомендуется предусматривать создание среди населения иммунитета против ботулизма и раневой инфекции (прививки комплексным препаратом).

При возникновении инфекции соответствующим группам населения рекомендуется проводить ревакцинацию или вакцинацию, если ранее прививки всему населению против этих инфекций не проводились. Проведение массовых профилактических прививок против других инфекций рекомендуется осуществлять по эпидемическим показаниям.

2.5.10. Для успешного решения организационных мероприятий по проведению прививок эвакуированному населению во всех медицинских организациях и медицинских формированиях заблаговременно рекомендуется планировать создание прививочных бригад (3–4 такие бригады возглавляет, как правило, врач). Для работы бригад рекомендуется составлять график с учетом способа проведения прививок (безигольный, пероральный, скарификационный, подкожный и др.). Вакцинация может проводиться и аэрозольным способом.

2.5.11. При подготовке к массовой иммунизации населения в сжатые сроки рекомендуется предусмотреть организацию подвижных и временных прививочных пунктов. Они создаются, как правило, при медицинских организациях по территориально-участковому принципу. В безопасных районах к этой работе рекомендуется привлекать прививочные бригады, создаваемые за счет амбулаторий и ФАП.

Организацию и проведение всего комплекса санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий рекомендуется возлагать на руководителей центров гигиены и эпидемиологии, включая центры, эвакуированные из зон возможных опасностей.

3. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения

3.1. Общие положения

3.1.1. Одна из важных задач, решаемых при проведении эвакуация населения из зон возможных опасностей, заключается в охране общественного порядка и обеспечении безопасности дорожного движения.

3.1.2. Обеспечение общественного порядка и регулирование дорожного движения эвакуационных мероприятий предусматривает:

организацию комендантской службы

организацию охраны источников водоснабжения на территории муниципального образования;

охрану общественного порядка и обеспечение безопасности в местах сбора и размещения населения, а также на маршрутах эвакуации;

охрану наиболее важных и специальных объектов;

охрану имущества физических и юридических лиц, оставшегося без присмотра при проведении эвакуации;

предупреждение и пресечение паники, распространения ложных и провокационных слухов, возможных массовых беспорядков;

участие в борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями противника и в других мероприятиях по обеспечению государственной безопасности;

обеспечение безопасности дорожного движения в период эвакуации населения;

осуществление регулирования движения на внутригородских и загородных маршрутах эвакуации;

установление запретов или ограничений для граждан на выбор места пребывания либо места жительства, а также ограничение свободы передвижения;

установление запретов или ограничений на выезд граждан в муниципальные образования субъекта РФ, а также за пределы территории Российской Федерации;

установление ограничения движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

проверку документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей и жилища;

контроль за соблюдением режима допуска в зоны возможных опасностей (зоны радиоактивного заражения, химического и бактериологического (биологического) заражения) и выполнением правил поведения в них;

организацию регистрации эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения и ведение адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении и других данных о гражданах);

мероприятия по эвакуации или изъятию находящегося у граждан и организаций в собственности (во владении) оружия, состоящего на учете в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации.

3.1.3. При проведении эвакомероприятий охрану общественного порядка рекомендуется осуществлять на маршрутах эвакуации и пунктах посадки на транспорт. При этом охрану общественного порядка на пунктах посадки на транспорт следует осуществлять с учетом расположения их по отношению к СЭП (совместно или раздельно). Если СЭП не совмещен с пунктами посадки на транспорт, охрану общественного порядка рекомендуется организовывать с учетом формирования пеших колонн эвакуемых и осуществлять одновременно на маршрутах следования этих колонн.

3.1.4. Пешие колонны эвакуемых, а также специальные колонны с эвакуируемыми материальными и культурными ценностями рекомендуется сопровождать специальными нарядами (группами) сопровождения. Каждый такой наряд состоит, как правило, из не менее двух-трех сотрудников МВД России или войск национальной гвардии Российской Федерации, по решению соответствующих руководителей с учетом численности населения или значимости материальных или культурных ценностей.

3.1.5. На пунктах посадки нарядам рекомендуется решать следующие задачи:

- поддерживать очередность посадки;
- пресекать нарушение общественного порядка и порядка посадки (например, самовольное занятие транспорта);
- не допускать на посадку лиц, не прошедших регистрацию;
- следить за соблюдением норм посадки и погрузки багажа, устанавливаемых на время эвакуации.

3.1.6. Для более надежной охраны общественного порядка места посадки рекомендуется оцеплять. С этой целью, как правило, выделяются участки территорий вокруг пунктов посадки, на которые с определенного времени прекращается свободный доступ людей.

С течением времени вместо заградительных постов и заслонов в черте городов и населенных пунктов, как правило, организуются контрольно-пропускные пункты (КПП), посты регулирования (ПР), которым наряду с патрулями в ПО рекомендуется выполнять основную работу по обеспечению бесперебойного и безаварийного движения автоколонн с эвакуируемыми людьми и поддержанию надлежащего общественного порядка, исполнению мер режимно-ограничительного характера.

Дислокацию КПП и ПР рекомендуется определять исходя из конкретной сложившейся обстановки.

3.1.7. Виды остальных нарядов, выставляемых в пределах города и на маршрутах эвакуации (кроме КПП и ПР, установленных по схеме дислокации), рекомендуется определять руководителю эвакуационной комиссии по согласованию с руководителями органов внутренних дел и войск национальной гвардии Российской Федерации, исходя из поставленных задач, численности и состава эвакуируемого контингента, значимости объектов, подлежащих эвакуации, наличия сил и средств.

3.1.8. Охрану общественного порядка и регулирование дорожного движения при следовании вне муниципальных образований обеспечивают, как правило, КПП, ПР, патрули, заслоны.

В состав этих нарядов могут входить также силы МВД России и войск национальной гвардии Российской Федерации и Российского казачества, по территории обслуживания которых проходят маршруты эвакуации.

Этим нарядам при решении задач обеспечения общественного порядка и безопасности дорожного движения на маршрутах эвакуации (автодорогах) рекомендуется обеспечивать установленный единый порядок использования автомобильных дорог в условиях ведения гражданской обороны.

3.1.9. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в местах сбора и размещения эвакуируемого (рассредоточиваемого) населения рекомендуется осуществлять территориальными органами МВД России совместно с подразделениями военной полиции Минобороны России, Росгвардии и Российского казачества.

Охрану особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, имущество физических и юридических лиц по договорам осуществляется подразделениями Росгвардии⁵⁸.

В период проведения эвакуационных мероприятий, в помощь подразделениям, осуществляющим охрану общественного порядка и обеспечение общественной

⁵⁸ Указ Президента Российской Федерации от 24.05.2017 № 236 (ред. от 04.06.2018) «Об утверждении Положения об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии Российской Федерации».

безопасности, рекомендуется привлекать необходимое количество соответствующих НФГО организаций, а также рабочих, служащих, студентов, учащихся из числа актива волонтерских, профсоюзных и других общественных организаций.

Регулирование дорожного движения на маршрутах эвакуации рекомендуется осуществлять ГИБДД МВД России совместно с военной автомобильной инспекцией Минобороны России, Российского казачества, а также работниками дорожно-эксплуатационных служб, дежурных на железнодорожных переездах и паромных переправах.

Обеспечение охраны специальных колонн с материальными и культурными ценностями рекомендуется осуществлять сотрудниками МВД России, Росгвардии и лицами, ответственными за сохранность этих ценностей на маршрутах эвакуации.

3.1.10. Ответственность за организацию движения на автомобильных дорогах (кроме автомобильных дорог оборонного значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), обеспечение установленного порядка движения по ним возлагается, как правило, на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и владельцев автомобильных дорог.

Организация движения при проведении эвакуации может осуществляться следующим образом:

выделением специальных обособленных полос для движения автотранспорта, либо переводом на особый режим движения отдельных автомагистралей;

введением отдельных ограничений движения на улицах муниципальных образований и магистралях с целью приоритетного пропуска автотранспорта, участвующего в эвакомероприятиях;

предоставлением преимущественного права проезда автоколонн с эвакуируемыми людьми через перекрестки.

3.1.11. Для более организованного и успешного действия нарядов загородные автомобильные маршруты рекомендуется закреплять за подразделениями ГИБДД соответствующих территориальных органов внутренних дел. Нарядам при выполнении задач по обеспечению охраны общественного порядка и регулирования дорожного движения рекомендуется обеспечивать безостановочное и максимально быстрое передвижение автомобильных эвакоколонн по отведенным для них маршрутам, контролировать установленный порядок движения, соблюдение водителями дистанции между автомобилями, не допуская скопления транспортных средств и граждан.

При этом нарядами осуществляется, как правило, проверка правильности использования автотранспорта, ведется борьба с нарушениями правил дорожного движения.

3.1.12. Сопровождение лиц, эвакуемых железнодорожным и водным транспортом, рекомендуется осуществлять нарядами сопровождения территориальных органов МВД России и войск национальной гвардии Российской Федерации совместно с личным составом подразделений органов внутренних дел на железнодорожном и водном транспорте.

3.1.13. Охрану общественного порядка в местах размещения эвакуированного населения рекомендуется начинать с момента его прибытия в пункты высадки и на ПЭП. Охрану общественного порядка на указанных пунктах рекомендуется осуществлять

силами и средствами территориальных органов МВД России и войск национальной гвардии Российской Федерации, а также нарядами, сопровождающими эвакуированных.

3.1.14. Подразделениям МВД России, войск национальной гвардии Российской Федерации и Российского казачества после завершения эвакуации рекомендуется осуществлять в местах размещения эвакуированных следующие мероприятия:

по предупреждению и пресечению преступлений и иных нарушений общественного порядка;

по организации учета эвакуированного населения;

по адресно-справочной работе;

по розыску пропавших граждан;

по выявлению и направлению в приемники-распределители для несовершеннолетних детей и подростков, потерявшим родителей или иных опекающих лиц;

по предупреждению и пресечению паники и массовых беспорядков.

В местах размещения эвакуированных, где нет подразделений МВД России или войск национальной гвардии Российской Федерации, соответствующим начальникам рекомендуется создавать для охраны общественного порядка и борьбы с преступностью оперативные пункты. Сотрудники оперативных пунктов обеспечивают, как правило, безопасность дорожного движения в муниципальных образованиях, где размещаются эвакуированные, организуют их учет и регистрацию, оказывают содействие должностным лицам в размещении прибывающих.

4. Инженерное обеспечение эвакуации населения

4.1. Общие положения

4.1.1. Инженерное обеспечение эвакомероприятий рекомендуется организовывать силами гражданской обороны. В их состав входят:

группы инженерной разведки;

команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов;

сводные отряды механизации работ.

4.1.2. Общее руководство организацией инженерного обеспечения осуществляют, как правило, главы администраций субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. На основе поступившей информации соответствующим руководителем рекомендуется определить главные задачи инженерного обеспечения, силы, средства и сроки их выполнения.

4.1.3. Координацию работы по инженерному и другим видам обеспечения рекомендуется осуществлять органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления.

Целью инженерного обеспечения эвакуации является создание необходимых условий для вывода (вывоза) населения из зон возможных опасностей в безопасные районы, путем обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора эваконаселения, на маршрутах эвакуации и в районах размещения.

4.1.4. Виды и объемы выполняемых задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации, наличия сил и средств.

Количество сил и средств, необходимое для инженерного обеспечения эвакомероприятий определяется, как правило, исходя из конкретных условий.

4.2. Инженерное оборудование СЭП

4.2.1. Инженерное оборудование СЭП, как правило, включает:

оборудование ЗС ГО для эваконаселения;
 оборудование аварийного освещения;
 оборудование и содержание мест разбора воды эвакуированными в мелкую тару;
 оборудование санузлов (отхожих мест).

4.2.2. Защиту населения (при необходимости) от радиоактивного и химического заражения (загрязнения) рекомендуется осуществлять в ЗС ГО, расположенных либо на СЭП, либо расположенных рядом с ним. Общая вместимость ЗС ГО на СЭП обеспечивает, как правило, укрытие членов эвакокомиссий, личного состава пункта посадки (при их совместном размещении), администрации СЭП, лиц из сформированной колонны, численностью до 1000 человек и до половины эвакуируемых вновь формируемой колонны из числа пребывающих на СЭП (от общей численности колонны в 1500–2000 чел.).

Приведение в готовность к приему укрываемых, а также приспособление подвалов под защитные сооружения гражданской обороны осуществляется в соответствии с положениями СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне». Актуализированная редакция СНиП 2.01.51-90 (утв. приказом Минстроя России от 12.11.2014 № 705/пр) (с Изменением № 1 к СП 165.1325800.2014 «СНиП 2.01.51-90 Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне» (утв. и введено в действие приказом Минстроя России от 24.10.2017 № 1471/пр).

4.2.3. В помещениях СЭП дополнительно рекомендуется оборудовать аварийное освещение с применением автономных источников электроснабжения, мощность которого зависит от количества освещаемых объектов и, как правило, составляет не менее 1–2 кВт.

Для аварийного освещения СЭП могут использоваться табельные осветительные станции СВФ МЧС России или электростанции объектов экономики.

4.2.4. Места разбора эвакуируемыми питьевой воды в мелкую тару рекомендуется оборудовать с использованием водопроводной сети, либо специальных передвижных цистерн. Емкость пункта обеспечивает, как правило, одновременный разбор воды 30–40 эвакуируемыми. К пункту разбора рекомендуется оборудовать удобные подходы и выходы, территория пункта, как правило, освещается.

4.2.5. На СЭП, как правило, развертываются передвижные санузлы, и рекомендуется использовать имеющиеся в этом районе постоянные туалеты.

В отдельных случаях могут оборудоваться временные отхожие места. При этом рекомендуется использовать прилегающие скверы, не асфальтированные площадки. Отхожие места рекомендуется ограждать, освещать и обрабатывать обеззаражающими препаратами.

4.3. Инженерное оборудование пунктов посадки и пунктов высадки эвакуируемого населения

4.3.1. Инженерное оборудование обычно включает:

оборудование ЗС ГО;

оборудование и содержание пунктов водоснабжения;

оборудование санузлов;

оборудование погрузочных площадок для размещения транспортных средств;

устройство временных причалов (при использовании водного транспорта).

4.3.2. Для укрытия личного состава эвакуационных органов от непогоды на пунктах посадки (высадки) рекомендуется предусматривать размещение его в

служебных помещениях или подвалах. При их отсутствии могут устанавливаться палатки большой емкости, а зимой рекомендуется устанавливать пункты обогрева. Емкость укрытий от непогоды и пунктов обогрева обеспечивает, как правило, укрытие и обогрев эвакуируемых с детьми, инвалидов и лиц старших возрастов.

4.3.3. Для обеспечения эвакуируемых питьевой водой на пунктах посадки (высадки) рекомендуется организовать раздачу воды с использованием водопроводной сети или передвижных автоцистерн из расчета 50–100 человек загружающейся колонны (команды) на одно место раздачи.

4.3.4. На пунктах посадки рекомендуется устанавливать передвижные санузлы или устраивать полевые отхожие места, а при отсутствии передвижных санузлов и недостатке времени на устройство отхожих мест отводить и обозначать раздельные места для мужчин и женщин. Санузлы (отхожие места) рекомендуется оборудовать из расчета одновременного обслуживания 20–30 человек.

4.3.5. Пункты посадки на авто- и железнодорожный транспорт рекомендуется оборудовать приставными лестницами или трапами, а при посадке на водный транспорт – временными причалами.

Посадочные площадки рекомендуется оборудовать из расчета 60 м² на один автомобиль (автобус).

4.4. Подготовка и содержание маршрутов эвакуации

4.4.1. Перед объявлением эвакуации или после ее начала на маршрутах движения рекомендуется выполнять следующие задачи инженерного обеспечения:

оборудование объездов разрушенных или непроходимых дорог, а также оборудование и содержание переправ через узкие водные преграды при движении автоколонн с эвакуируемыми в район размещения по проселочным дорогам;

очистка дорог от снега при эвакуации зимой;

содержание труднодоступных участков проселочных дорог, при эвакуации в распутицу.

4.4.2. Для оборудования объездов разрушенных или непроходимых участков дорог за счет привлечения сил и средств дорожных ремонтно-строительных управлений субъекта (городского округа, муниципального района) и сельских хозяйств рекомендуется создавать комплексные механизированные бригады. В составе каждой бригады целесообразно иметь:

бульдозер для засыпки больших ям и выбоин;

1–2 автогрейдера для поддержания состояния проселочных дорог;

экскаватор для погрузки песка, щебня, бутового камня;

1–3, а при большом плече подвоза и до 5 самосвалов для подвоза материала.

Такая бригада способна подготовить обезд с темпом выполнения работ до 3–5 км в час. При наличии заболоченных участков на объездах целесообразно в состав механизированных бригад выделить 5–7 чел. личного состава для устройства на этих участках переходов из фашин, накатника или бревен.

4.4.3. Оборудование и содержание переправ через узкие водные преграды рекомендуется осуществлять устройством фильтрующих дамб, водопропускных труб, одно- двухпролетных мостовых переходов на рамках или клеточных опорах с использованием различных подручных материалов.

При твердых грунтах дна рек и при глубине их не более 0,4–0,6 м для переправы эвакуируемых рекомендуется оборудовать и содержать броды, а зимой -переправу по льду.

В составе команд по оборудованию переправ рекомендуется иметь:
до 8–10 человек (без учета экипажей машин),
1–2 бульдозера для оборудования съездов, фильтрующих дамб и водопропускных труб;
автокран грузоподъемностью 8–10 т для укладки труб, опор и пролетных строений;
мотопилы, а при больших глубинах рек и заболоченном дне также комплект сваебойных средств.

Такая мостовая команда может устраивать переправы с темпом работ 10–15 погонных метров в час.

4.4.4. Основной особенностью подготовки (расчистки) при снежных заносах является их тщательное провешивание хорошо видимыми, в том числе и ночью, вехами. Для этих целей рекомендуется выделять специальную группу на каждый из маршрутов движения, которая имеет надежную связь с командами (подразделениями), выделенными для расчистки путей.

Состав команды для очистки дорог от снега и выбор снегоочистительных машин для их оснащения зависят от толщины и плотности снежного покрова, типа дорожного покрытия, интенсивности метели. Тракторные бульдозеры и путепрокладчики используют, как правило, для очистки от слоя толщиной до одного метра. На участках, где толщина слоя составляет свыше одного метра или при наличии плотного и мокрого снега его рекомендуется расчищать челночными движениями со сдвиганием снега поочередно в левую и правую стороны дороги или применять роторные снегоуборочные машины. Свежевыпавший (наметенный) снег слоем до 0,5 метра рекомендуется убирать с дорог с использованием автогрейдеров, снегоуборочных автомобилей и тракторов с отвалом, а при их отсутствии – тракторными и автомобильными угольниками. На подготовленном (расчищенном) пути рекомендуется организовать регулярное патрулирование снегоочистительных машин.

4.5. Инженерное оборудование районов размещения

4.5.1. Основными задачами инженерного оборудования районов размещения эвакуируемого населения, как правило, являются:

оборудование общественных зданий и сооружений и устройство временных сооружений для размещения эвакуируемых;

оборудование сооружений для временных торговых течек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;

оборудование пунктов водоснабжения;

подготовка и содержание путей маневра в районе размещения.

4.5.2. Для размещения эвакуируемых рекомендуется использовать здания общественного пользования: клубы, дома культуры, а летом и школы. При недостатке жилья могут строиться палаточные городки или в крайнем случае, возводятся другие временные сооружения: шалаши, дощатые бараки, а зимой землянки.

4.5.3. При оборудовании общественных зданий под жилье рекомендуется устраивать дощатые перегородки, нары для отдыха, оборудовать места для приготовления пищи, места для умывания, дополнительные санузлы (отхожие места).

4.5.4. Оборудование общественных зданий под жилье рекомендуется осуществлять силами местного населения, а после завершения эвакуации – силами эвакуируемых. Для строительства палаточных городков и других сооружений для жилья людей рекомендуется привлекать также силы гражданской обороны.

В этом случае для дооборудования и строительства рекомендуется выделять необходимое количество строительных материалов.

4.5.5. Сооружения (помещения) для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен и бань рекомендуется оборудовать в имеющихся или строить из готовых сборных конструкций. Для возведения таких сооружений из местного и эвакуируемого населения рекомендуется создавать необходимое количество специализированных бригад. При отсутствии возможности строительства временных помещений в районе размещения рекомендуется предусмотреть работу передвижных автолавок и развертывание полевых хлебозаводов.

4.5.6. Существующая в безопасных районах транспортная и дорожная инфраструктура обеспечивает, как правило, выезд рабочих и служащих к месту работы, к медицинским учреждениям и объектам быта, а также доставку продовольствия и других предметов первой необходимости для жизнеобеспечения населения.

4.5.7. При недостаточной плотности дорог и низком их качестве рекомендуется организовать ремонт существующих и строительство новых, как правило, грунтовых улучшенных дорог, а иногда и дорог с твердым покрытием.

В распутицу и зимой рекомендуется организовать содержание труднопроходимых участков дорог патрулированием или постоянным дежурством на них необходимых сил и средств.

5. Разведка

5.1. Организация, планирование и координирование разведки возлагается, как правило, на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

В планах гражданской обороны и защиты населения рекомендуется предусмотреть выделение сил и средств для ведения воздушной, речной (морской) и наземной разведок.

Воздушная разведка ведется, как правило, специально обученными экипажами самолетов и вертолетов гражданской авиации, а также самолетов и вертолетов, выделяемых военным командованием. К выполнению задач воздушной разведки также рекомендуется привлекать беспилотные воздушные суда (БВС), оборудованные соответствующей целевой нагрузкой. Задачи воздушной разведки заключаются, как правило, в определении в возможно более короткие сроки границ очагов поражения, характера разрушений и пожаров, состояния мостов, переправ, объектов экономики, основных транспортных магистралей, инженерных сооружений и других объектов.

Наземную разведку рекомендуется проводить разведывательными аварийно-спасательными формированиями, учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны, постами радиационного и химического наблюдения. Наземная разведка используется, как правило, для получения полных и достоверных данных о границах очагов поражения, уровнях радиации, характере разрушений, состоянии защитных сооружений, дорожной сети, других транспортных сооружений.

Речную (морскую) разведку рекомендуется проводить на судах, катерах и других плавсредствах разведывательными формированиями сил гражданской обороны, а также силами и средствами, выделяемыми военно-морским командованием.

Для получения более полных данных об обстановке рекомендуются организовывать специальные виды разведки: радиационная, химическая, пожарная, инженерная, медицинская, ветеринарная и фитопатологическая.

5.2. Радиационную и химическую разведку рекомендуется осуществлять наблюдательными постами, всеми формированиями и специально подготовленными группами и звеньями. Подразделения радиационной разведки рекомендуется оснащать индивидуальными средствами защиты, приборами радиационной и химической разведки и контроля, предупредительными знаками, транспортными средствами.

Для передвижения подразделений радиационной разведки рекомендуется предусмотреть выделение транспорта с повышенными противорадиационными защитными свойствами (автомобилей, оборудованных защитными приспособлениями), а для разведки на местности, где ожидаются высокие уровни радиации - вертолетов и самолетов.

5.3. Повседневное наблюдение за радиационной обстановкой в районах размещения объектов использования атомной энергии и за химической обстановкой в районах размещения химически опасных объектов рекомендуется вести силами и средствами штатных лабораторий этих организаций. В случае аварий на этих предприятиях для более точного определения степени и масштабов радиационного и химического заражения (загрязнения) рекомендуется планировать привлечение средств воздушной разведки и подразделений радиационной и химической разведки НАСФ субъектов, на территории которых находятся аварийные предприятия.

5.4. Пожарная разведка организовывается, как правило, в очагах поражения и на маршрутах выхода из них. Пожарная разведка ведется, как правило, визуально, пешим порядком или с использованием транспортных средств. На каждый из маршрутов эвакуации выделяется пожарная разведывательная группа в составе 2–3 разведывательных пожарных отделений.

В очаге поражения пожарную разведку рекомендуется проводить всеми формированиями и подразделениями противопожарной службы с целью установления масштабов и направления распространения пожаров, выявления источников воды, возможности их использования для тушения пожаров, а также выгодных позиций для борьбы с огнем.

5.5. Инженерная разведка планируется, как правило, для выявления состояния дорог, мостов и переправ, используемых для вывоза и вывода эвакуируемого населения, установления степени и масштабов разрушений, возникших в результате техногенных аварий и стихийных бедствий, состояния защитных сооружений и коммунально-энергетических сетей.

Инженерную разведку целесообразно организовать специальными подразделениями из состава НАСФ и НФГО. Специальные подразделения инженерной разведки рекомендуется создавать на основе сил и средств инженерно-технических формирований. В зависимости от поставленных задач и характера очага поражения подразделения инженерной разведки могут обеспечиваться транспортом или передвигаться пешим порядком.

5.6. Медицинская разведка организовывается с целью определения санитарно-эпидемиологического состояния районов размещения эвакуированного населения, маршрутов эвакуации, территорий очага поражения, уточнения количества и состояния пораженных, выявления мест и помещения для развертывания медицинских формирований. Медицинскую разведку рекомендуется осуществлять всеми медицинскими организациями, учреждениями, медицинскими формированиями, специальными медицинскими группами.