Интервью с заместителем начальника Главного управления

МЧС России по Республике Саха (Якутия)

(по гражданской обороне и защите населения)

полковником Никифоровым Александром Дмитриевичем

Эвакуация населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций

1. Какими нормативными правовыми документами Российской Федерации регламентированы мероприятия по проведению эвакуации населения при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Правительством Российской Федерации последние три года предприняты все меры по пересмотру нормативной правовой базы, регламентирующей принципы планирования, подготовки, проведения и обеспечения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС природного и техногенного характера.

До 1 марта 2023 года на федеральном уровне эти вопросы регулировались рядом нормативных правовых документов по организации и проведении эвакуации, а именно:

Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Настоящий Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационные и правовые нормы, а также полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по оповещению и информированию населения о чрезвычайных ситуациях.

Согласно Федеральному закону органы местного самоуправления самостоятельно:

организуют и осуществляют проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций (пункт 2 статьи 11 Федерального Закона № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г.);

комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций муниципального характера (подпункт 2.4. пункта 2 статьи 4.1. Федерального Закона № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г.).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 “О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций”.

Положение данного документа определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Одними из основных мероприятий, проводимыми органами управления и силами единой системы, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

б) в режиме повышенной готовности:

проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

2. Какие новые регламентирующие документы по вопросам эвакуации населения и их первоочередного жизнеобеспечения приняты.

С 1 марта 2023 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2022 года № 1654 “Об утверждении Правил проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”.

Настоящим постановлением Правительства Российской Федерации устанавливаются Правила проведения эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В соответствии с Правилами эвакуационные мероприятия проводятся на основании решений комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности либо правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления на основании решений соответствующих комиссий о проведении эвакуационных мероприятий, при наличии угрозы жизни и здоровью людей, возникновения материальных потерь при чрезвычайной ситуации.

В случаях, требующих незамедлительного решения, эвакуационные мероприятия при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций могут проводиться по решению должностных лиц, определенных соответствующими комиссиями, с последующим принятием решения на заседании соответствующей комиссии. В случае крайней необходимости, требующей принятия безотлагательных мер, руководители работ ликвидации ЧС вправе принимать решения на проведение эвакуационных мероприятий с последующим принятием решения на заседании КЧС и ОПБ. Таким образом, на законодательном уровне определен круг лиц, принимающих решение на проведение эвакуационных мероприятий.

Также данным нормативным правовым документом определены основные мероприятия, которые необходимо провести при принятии решения о проведении эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, а также какие основные моменты должны быть включены в решение соответствующей комиссии о проведении эвакуационных мероприятий.

Приказом Росстандарта утвержден Межгосударственный стандарт ГОСТ 22.3.-2023 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения. Общие требования». Данный документ вступает в действие  с 01 февраля 2024 года. Документ разработан экспертами ВНИИ ГОЧС МЧС России на основе ГОСТа 1997 года.

Стандарт актуализирован  в связи с необходимостью корректировки и доработки отдельных требований к первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения с учетом современного законодательства Российской Федерации.

В документе учтены нормы и нормативы, согласно которым различные группы населения будут обеспечиваться продуктами и водой, одеждой, бельём и обувью. Также предусмотрены нормы обеспечения пострадавших жильем и коммунально-бытовыми услугами.

Требования, изложенные в стандарте, основаны на анализе отечественных федеральных, региональных и ведомственных норм, на результатах отечественных научных исследований предыдущих лет,  а также учитывают опыт по оказанию всей необходимой помощи пострадавшим от чрезвычайных ситуаций.

1. Рекомендации органам местного самоуправления Республики Саха (Якутия) по планированию мероприятий эвакуации населения

Эвакуация из зон ЧС природного характера, остается одним из основных способов защиты населения, направленных на снижение масштабов людских потерь и размеров материального ущерба. Рекомендуем органам местного самоуправления:

Во-первых, привести в соответствии (уточнить) с законодательством Российской Федерации нормативные -правовые документы муниципального образования по вопросам планирования и проведения эвакуационных мероприятий;

Во-вторых, в целях выполнения мероприятий по организации и проведению эвакуации пострадавшего населения, из зон чрезвычайных ситуаций органам местного самоуправления Республики Саха (Якутия) рекомендуется внести изменения в приложение к Плану действий по предупреждению и ликвидации ЧС органов местного самоуправления путем дополнения отдельным приложением виде календарного Плана проведения эвакуационных мероприятий в период угрозы возникновения или возникновения чрезвычайной ситуаций.

Данное приложение позволит своевременно и качественно выполнить все необходимые мероприятия по эвакуации населения из зон чрезвычайных ситуаций, так как в нем будут определены в хронологической последовательности перечень основных мероприятий, а также ответственные органы управления за выполнение каждого мероприятия.

В-третьих, в целях своевременного принятия решения о начале эвакуации населения, материальных ценностей, а также своевременного принятия нормативного документа о проведении эвакуационных мероприятий, органам местного самоуправления Республики Саха (Якутия) при получении оперативного прогноза о возможном ЧС с учетом результатов моделирования обстановки, рекомендуется провести заблаговременную эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей, а также крупного рогатого скота в заранее подготовленные места. Основанием для введения данной меры защиты будет являться краткосрочный прогноз возникновения ЧС на период от нескольких десятков минут до нескольких суток, который может уточняться в течение этого срока.

В-четвертых, в правовом акте, принимаемом органом местного самоуправления на основании решения соответствующей комиссии о проведении эвакуационных мероприятий, указать:

а) места сбора и (или) посадки на транспорт эвакуируемого населения для перевозки (вывода) в безопасные районы (места), а также перечень материальных и культурных ценностей, вывозимых (выносимых) за пределы воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации;

б) маршруты эвакуации, способы и сроки перевозки (вывода) населения, вывоза (выноса) материальных и культурных ценностей с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации;

в) перечень транспортных средств, привлекаемых для проведения эвакуационных мероприятий;

г) перечень развертываемых пунктов временного размещения и питания в безопасных районах (местах), места хранения вывозимых (выносимых) материальных и культурных ценностей[[1]](#footnote-2).

Проекты правовых актов рекомендуем разработать в режиме повседневной деятельности и заложить совместно с планирующими документами по предупреждению и ликвидации ЧС у председателя КЧСиОПБ и в ЕДДС МО.

II. С получением соответствующего распоряжения на проведение эвакуации рекомендуется:

- провести оповещение эвакуационных органов, предприятий и организаций, а также население о начале и порядке проведения эвакуации, а именно заблаговременной или экстренной;

- осуществить сбор и подготовку к отправке в безопасные районы населения подлежащего к эвакуации, а именно:

при объявлении частичной эвакуации организовать вывод из зоны ЧС нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, беременных женщин, учащихся школ, других образовательных учреждений;

при объявлении общей эвакуации организовать вывод всех категорий населения из зоны ЧС;

- подать транспортные средства к пунктам посадки, сформировать и вывести на маршруты транспортные и пешие колонны с эвакуируемыми;

- организовать размещение и первоочередное жизнеобеспечение эвакуированного населения в пунктах временного размещения;

- организовать все виды обеспечения: медицинского, санитарно-гигиенического, информационно-психологической поддержки, охраны общественного порядка.

1. [↑](#footnote-ref-2)